

ד' טבת תשס"ד
29 דצמבר 2003

פרוטוקול מישיבת מליאה שלא מן המניין
מס' 2 מיום 28.12.03

פרוטוקול מישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 2 מיום 28.12.03

נוכחים:

- יצחק ימיני - ראש המועצה
- יוחנן גיל - מ"מ ראש המועצה
- טלי פליישמן - חברת מועצה
- משה גולדשטיין - חבר מועצה
- ניסים עובדיה - חבר מועצה
- ויקטור כהן - חבר מועצה
- דני גור - חבר מועצה
- משה אודיז - חבר מועצה
- שרון חוילי - חבר מועצה

מוזמנים:

- זאב ובר - מזכיר/גזבר המועצה
- אלון קוחלני - מבקר המועצה
- אורלי רוזניקוב - מנהלת לשכת ראש המועצה

סדר יום

דיון ואישור תקציב המועצה לשנת 2004.

הנוכחים עומדים דקה דומיה לזכרה של שרה אהרוני ז"ל, מותיקות הישוב, שהלכה לעולמה.

יצחק: אני מתכבד לפתוח את הישיבה. הנושא היום הוא תקציב המועצה לשנת 2004.

למועצה מוגש, לצערי, תקציב מצומצם הנובע מקיצוץ דרסטי בתקציבי הממשלה המוקצים לרשויות המקומיות, קיצוץ שלא בוצע בצורה שווה אלא עפ"י קריטריון של רמה סוציו אקונומית וגודל הרשות. מכיוון שרמתנו גבוהה ואנו קטנים, ספגנו קיצוץ גדול.

כחלק מהמערכה לאיזון התקציב יישמנו תכנית התייעלות מקיפה, 10% מעובדי המועצה פרשו, ובוצע קיצוץ רציני במנגנון, בשכר ובתקורות. התקציב כולל העלאה של הארנונה ב- 8%. זה לא קל, אך אין ברירה. האיחוד עם כפר-יונה עומד עדיין על הפרק ויעיד דני גור, כי בועדת השימוע לגבי האיחוד הצהרנו כי על מנת למנוע את האיחוד אנו מוכנים להיות עצמאיים ולא להיות סמוכים על שולחן הממשלה.

בזכות הפעולות שעשינו, שביניהן כאמור העלאת הארנונה בשיעור מתון, נוכל לשמור על רמת השירותים הקיימת, הכוללת השקעות של

כ- 11 מיליון ש"ח לחינוך, לתרבות לנוער וספורט, 2 מיליון ש"ח לרווחה ו- 1.3 מיליון ש"ח לתברואה ואיכות הסביבה. בנוסף, אנו מתכננים לקחת הלוואה לזמן ארוך כדי לאזן את התקציב בסך של 0.9 מיליון ש"ח, וזאת על מנת שלא להעלות את הנטל על הציבור עוד יותר. העלאת הארנונה תלויה באישור שרי הפנים והאוצר שבאם לא יאשרו אזי הם יצטרכו למצוא דרך חלופית לתגמל אותנו. את שרות הכביסה לחיילים נמשיך לתת כרגיל.

התקציב לא קל, במשך כל שנתיי במועצה זה אחד התקציבים הקשים ביותר שעברתי. אני פונה לחברי המועצה, ללא שיקולי אופוזיציה, קואליציה ומפלגות לאשר את התקציב כי אם לא נעשה כן ניפול לידי של משרד הפנים ונקל עליו להוביל תהליך איחוד עם כפר-יונה.

אני מבקש מגזבר המועצה להציג את עיקרי התקציב.

מצייג בשקפים את העקרונות הבסיסים שהובילו להכנת התקציב. יש לי תחושה קשה לגבי התנהגות הממשלה כלפינו. ברשותכם אציג את מה שעומד מאחורי התקציב שלב אחר שלב.

זאב:

א. התפתחות מענק משרד הפנים לאורך השנים

אחוז המענק מהתקציב	סך תקציב המועצה	גובה המענק נומינלי	גובה המענק מותאם למדד אלפי ש"ח	שנה
24.6%	22,540 אלפי ש"ח	5,556	6,018	1999
22.9%	24,216	5,541	5,923	2000
21.4%	25,147	5,374	5,750	2001
19.4%	26,118	5,055	5,246	2002
11.6%	27,000	3,140	3,140	2003
8.9%	26,800	2,400	2,400	2004

מהנתונים עולה כי היקף הירידה במענק האיזון הוא מדהים, במיוחד אם נסתכל בנתונים המתואמים למדד ובשיעורו של המענק מסך תקציב המועצה. חשוב לציין שעל פי הצעת חוק ההסדרים עלול מענק האיזון בשנת 2004 לרדת ל- 1.6 מיליון ש"ח, ואז ההנחה על מענק של 2.4 מיליון ש"ח עלולה שלא להתממש, על כל המשתמע מכך.

ב. שלבים במדיניות הממשלה לחלוקת מענקי איזון לרשויות

(1) דוח פרופ' סווארי משנת 1993
קביעת נוסחה להוצאה נורמטיבית של רשות מקומית והשלמת פערי הכנסה לרשויות שאינן מגיעות להכנסה הנדרשת, ע"י מענקי איזון. יתרון: פיצוי על העדר הכנסה מעסקים ומאזורי תעשייה.

(2) דוח מבקר המדינה משנת 1999
(א) משרד הפנים שינה על דעת עצמו את הקריטריונים, כך שחישוב מענק האיזון נותן יתרון הולך וגדל לקוטנן של רשויות.
(ב) המשקל שנתן משרד הפנים לדרוג הסוציו-אקונומי של האוכלוסייה ברשויות היה קטן בהרבה מהקריטריונים שנקבעו ע"י פרופ' סווארי.
(ג) נוצר מצב שבו רשויות מקומיות קטנות שהמצב הסוציו-אקונומי של אוכלוסייתן גבוה יחסית, נהנות מתקציבים ממשלתיים גבוהים בהרבה ממשקלן באוכלוסייה.
(ד) שיטה זו מאפשרת לרשויות חזקות, ושרבות מהן קטנות, לקבל מענקי איזון של מיליוני ש"ח ולהמשיך לגבות מתושביהן תעריפי ארנונה נמוכה.

(3) דוח ועדת שחר לאיחוד רשויות משנת 1998
הועדה ממליצה לצמצם את מענקי האיזון לרשויות קטנות ולהטיל את עיקר הנטל הנובע מגודלו הקטן של היישוב על כתפי התושבים מתוך השקפה שבכך יהיה משום תמריץ לרשויות ולתושבים להתאחד או לשאת בנטל ארנונה למגורים גבוה יותר, אם ברצונם לשמור על ייחודם.

(4) דוח ועדת גדיש משנת 2001
(א) הועדה ממליצה להקטין באופן דרסטי את מענקי האיזון לרשויות מקומיות קטנות שהחתיך הסוציו-אקונומי של אוכלוסייתן גבוה, אך ממליצה לעשות זאת באופן הדרגתי תוך פריסה על פני 5 שנים.
(ב) שר הפנים דאז, אלי ישי, מסרב לבצע את המהלך ללא תוספת תקציבית שתאפשר פתרון בעיות נקודתיות שתתעוררנה.

(5) מדיניות הממשלה שנקבעה בשנת 2003
(א) אימוץ המלצות ועדת גדיש.
(ב) קיצוץ סך מענקי האיזון ב- 25%.
(ג) שר הפנים החדש, אברהם פורז, מאמץ בהתלהבות את המסקנות ומיישם הן את הקיצוץ והן את המלצות ועדת גדיש במכה אחת, במקום לפרוס זאת לאורך חמש שנים.
(ד) התוצאה: קיצוץ מענק האיזון בפרדסיה ב- 60% בשנת 2003 בחודש מאי, רטרואקטיבית מתחילת השנה.

(6) הצעת חוק ההסדרים לשנת 2004

- (א) קיצוץ נוסף של מענקי האיזון ב- 15% בממוצע.
 (ב) הפחתת השתתפות משרד החינוך בהסעות תלמידים.

ג. נתוני בסיס לתקציב

אלפי ש"ח	
5,000	סה"כ מענק האיזון הקודם
2,400	סה"כ מענק האיזון החדש

2,600	סך הקיצוץ
=====	
1,800	פעולות התייעלות וקיצוצים שנגקטו
(600)	תוספות ו/או ירידה בהכנסות

1,200	סך חסכון, נטו
=====	
1,400	פער נוכחי
=====	
500	העלאת ארנונה
900	הלוואה בנקאית

1,400	
=====	

מהנתונים עולה כי אנו אמורים לכסות בעצם קיצוץ של 2.6 מיליון ש"ח. קיצצנו 1.8 מיליון ש"ח, אך החיסכון נטו מגיע ל- 1.2 מיליון ש"ח ונותר פער של 1.4 מיליון ש"ח. פער זה מכוסה ב- 0.5 מיליון ש"ח העלאת ארנונה ו- 0.9 מיליון ש"ח הלוואה בנקאית.

ד. פעולות התייעלות שיבואו לידי ביטוי בתקציב 2004

אלפי ש"ח	
710	צמצום מצבת עובדים ישירים, נטו
120	צמצום מצבת עובדים עקיפים
75	קיצוץ בשכר בכירים
50	קיצוץ בשכר יתר העובדים
245	הפחתת תשלומים לקבלנים ונותני שירותים
70	צמצום תמיכות
350	צמצום השתתפות ב"דרור"
180	הפחתת פעילויות והשתתפויות

1,800	
=====	

אלפי ש"חהוצאות חדשות וירידה בהכנסות

80	הפעלת ספרייה קהילתית
75	הקטנת דמי ניהול מ.מ.ס.ו.ף.
135	הפחתת תקבולים בלתי צפויים
50	גידול באחזקת גינון
20	עלויות בפרמיות ביטוח
180	גידול בהיטלים בגין הפקת מים
60	גידול בעלויות מימון

600	
===	

חשוב לציין שהצמצום שערכנו בכוח האדם ובהוצאות השכר הוא חסר תקדים ולא מקובל כלל בגופים ציבוריים, אתם יכולים לראות את המאמץ שעושה משרד האוצר בכדי לפטר פרומילים מעובדי המדינה. אנו הצלחנו לבצע מהלך בקנה מידה גדול בשקט, בהבנה ובכבוד.

השוואת תעריפי ארנונה

ה.

להלן טבלה המראה השוואה של תעריפי ארנונה בשורה של יישובים בגדלים ובחתיכים סוציו אקונומיים שונים. ההשוואה מדברת בעד עצמה. (התעריפים מחושבים לפי מחירי שנת 2002, לבתים צמודי קרקע בשטח 180 מ"ר).

<u>חתיך</u>	<u>ש"ח לשנה</u>	
<u>סוציו-אקונומי</u>		
7	6,383	צורן
8	5,465	פרדסיה
5	5,373	כפר יונה – אזור א'
7	5,107	תל מונד
9	7,819	נווה מונסון
9	7,636	רמות השבים
7	6,529	זכרון יעקב – אזור א'
7	6,132	אזור
8	5,976	גני תקווה – אזור א'
7	5,398	מזכרת בתיה
2	4,640	קלנסוואה
5	10,849	נתניה – אזור א'
5	8,834	נתניה – אזור ב'
5	6,327	נתניה – אזור ג'
8	10,372	קריית אונו
7	9,194	ראשון לציון
7	7,693	מודיעין – בית בודד
7	6,579	מודיעין – דו משפחתי
6	6,469	מעלה אדומים
6	7,834	נהריה

ו. נתוני השוואה של רשויות מקומיות (הנתונים באלפי ₪) :

כפר יונה	קדימה	תל מונד	פרדסיה	אבן יהודה	
11,036	9,338	7,456	5,815	8,560	תושבים
5	6	7	8	8	סוציו-אקונומי
11,477	11,341	9,254	7,251	15,450	סך גביית ארנונה
1,040	1,214	1,241	1,247	1,805	ארנונה לנפש
15.6%	21.8%	13.1%	8.5%	21%	שיעור הנחות בארנונה
90%	94%	94%	98%	98%	שיעור גביית ארנונה מהשוטף
5,553	6,332	3,171	1,103	5,319	חוב ארנונה
503	678	425	190	621	חוב לתושב (ש"ח)
3,926	2,282	282	-	2,584	גירעון שוטף
15,965	7,587	2,452	1,335	14,589	גירעון מצטבר
28,090	22,001	27,136	12,074	36,463	עומס מילוות
4,159	5,238	5,090	2,018	6,432	פירעון מילוות
8%	12%	11%	8%	16%	שיעור פירעון התקציב
19,086	14,133	14,664	5,653	22,235	חובות

ז. פילוח הוצאות הנדסה, תחזוקה ותברואה

19%	-	מים
16%	-	ביוב
15%	-	מינהל
14%	-	גינן
13%	-	פינוי אשפה
10%	-	נושאים שונים
7%	-	ניקיון
4%	-	תאורה
2%	-	בעלי חיים

100%		
=====		

הקצאת משאבים בחינוך הפורמלי

ח.

49%	-	תלמידים במוסדות חינוך חיצוניים
24%	-	בית ספר "תפוז"
10%	-	הסעות
13%	-	נושאים שונים רבים
3%	-	חינוך מיוחד
1%	-	מרכז טיפולי

100%		
====		

יצחק: תודה לזאב על ההצגה המקצועית. ספר התקציב שקיבלתם הביתה מבעוד מועד מונח לפניכם. אני נותן את רשות הדיבור לויקטור כהן.

ויקטור: היה יותר נכון אם במקום שהגזבר יזמין כל קבוצה בנפרד לקבלת הסברים הינו עושים זאת כולם ביחד ולשמוע כל אחד.

יצחק: אני 32 שנה ראש מועצה. התקציב מובא, כתמיד, לדיון בהנהלה שהינה גם ועדת הכספים ואת התקציב תמיד עשיתי בצורה כזו, הוזמנתם לקבל הסברים מקדימים מגזבר המועצה וכל הכבוד לשרון חוילי שהיה היחיד מהאופוזיציה שבא.

דני: זה הפרד ומשול, אנו לא באנו לאות מחאה, צריך לשבת כולם ביחד.

ניסים: המחאה שלך פוגעת בציבור הבוחרים שלך.

ויקטור: כמה נחסך מאי העסקת סגן בשכר שנכפתה על המועצה ולא הייתה החלטה שלה?

זאב: החיסכון מאי העסקת סגן ראש מועצה בשכר הוא כ- 400 אלף ש"ח.

ניסים: כולנו היינו שמחים אם יוחנן היה נשאר.

ויקטור: המצב שלילי ומשרד הפנים לא אישר העלאת ארנונה ואין הצדקה להעלות כאן. בכל מקום מורידים שכר בעיקר מבכירים.

יצחק: הצגנו בפניכם את הבעיה בפרדסיה, שנובעת מקיצוץ ענק בתקציבי הממשלה עקב החתך הסוציו-אקונומי שלנו. שכר הבכירים במועצה, כולל שלי, קוצץ. המנגנון שלנו קטן מאוד, יש לנו מזכיר שהוא גם גזבר. אין עיתון מקומי, למרות שזה השופר של ראש המועצה.

ויקטור: מה עם המים והביוב?

זאב: יש גידול בהפקת עלויות המים שנובע בעיקרו ממיסוי.

דני: אפשר לראות את זה?

זאב: בוודאי, בוא אליי ואראה לך, היו לך הזדמנויות שלא ניצלת.

- דני : אני רוצה לראות את זה.
- זאב : אני מעוניין לעדכן את החברים בנושא חשוב: יש רצון של נציבות המים לסגור את הקידוח בפרדסיה עקב בעיות באקוויפר החוף. אם זה יקרה תהיה עלות נוספת של מאות אלפי ש"ח למועצה מדי שנה, כי אנו קונים מ"מקורות" מים יותר יקרים. מה שמוביל אותם החשש שהכנרת תגלוש השנה עקב עודף מים. היינו בשימוע בנושא.
- ויקטור : בהסעות תלמידים – יש הפרש של 310 אלפי ש"ח, האם המועצה לא יכולה לקצץ עלויות?
- זאב : כפי שדני גור בוודאי יעיד מידיעתו, שכן הוא עסק בזה בחודשים האחרונים במסגרת עבודתו, העלויות שלנו להסעות הן מהנמוכות ביותר באזור, ולמרות זאת גם בתחום זה אנו מתייעלים, כל הזמן.
- ויקטור : מבקש צילום פרוטוקול בכתב בסוף הדין הזה.
- זאב : הפרוטוקולים מודפסים, עוברים עריכה ותיקונים כפי שמתחייב. אורלי אינה קצרנית ורישומיה מהווים בסיס בלבד לפרוטוקול.
- דני : ומה יקרה אם נקבל עכשיו צילום מכתב היד?
- זאב : כתב היד אינו פרוטוקול. בהתאם להוראות, פרוטוקול מופץ רק לאחר שעבר אישור של הגורמים המוסמכים במועצה.
- יצחק : אני לא מבין מה החשדנות הזאת. זה מקובל.
- משה א : יצחק, עם כל הכבוד, אי אפשר לתת תשובה כל פעם שכך מקובל אלא לתת הסבר ממשי ותשובה עניינית.
- זאב : פרוטוקול הוא מסמך משפטי מחייב שמופצת ממנו גירסה אחת סופית ומחייבת. במידה ויש בעיות, לפני כל ישיבת מועצה ניתן להעלות הערות והפרוטוקול יתוקן במידת הצורך.
- ויקטור : בנושא ספורט, ציינת מחירים – אב בית באולם לא מצויין, מהם שעות הפעילות?
- זאב : אבי הבית מועסקים משעה 14:00-15:00 בצהריים עד חצות, בכל ימות השבוע.
- ויקטור : מה הסבסוד שלנו בספורט?
- זאב : זה מופיע בפרוטרוט בדפי ההסבר. אנו מסבסדים את הענפים השונים: כדורסל 40,000 ש"ח, כדורגל 55,000 ש"ח, פטנק 8,000 ש"ח וכו', כפי שמפורט ההסבר. יש הכנסות ויש הוצאות. בספורט, על פי הגדרה, ההוצאות עולות על הכנסות, והוא אינו מופעל כמשק סגור.
- יצחק : אני מעביר את רשות הדיבור לדני גור.

- דני : אחרי 32 שנים כדאי לשנות את תהליך קבלת ההחלטות בנושא תקציב. צריך לקיים ישיבות מועצה ולא רק בהנהלה. השיטה שהגזבר יושב עם כל אחד בנפרד יש בה טעם לפגם. התקציב הוא נדבך מרכזי בפעילות המועצה ומן הראוי שתהיה יותר מיישבה אחת. מצידי שהיו שמונה ישיבות על התקציב, ואגב צריך להכין חודשיים לפני סוף השנה.
- יצחק : הכנת התקציב נדחתה בגלל הבחירות. בשנת 2005 יוגש אף קודם לכן.
- זאב : מטרת הפגישה שאליה הוזמנתם הייתה בדיוק לתת את אותם פרטים אינפורמטיביים שאתם שואלים עליהם כרגע.
- דני : אבל אני רוצה לשמוע את דעתו של כל אחד ולהגיב עליה. חלק גדול מהתקציב נתמך על השערות והערכות, החל מהעלאה של 8% ארנונה ועד לגודל מענק האיזון. אני רוצה אסמכתאות כדי לוודא שיש בסיס להערכות.
- זאב : הצעת התקציב נערכת בחוסר ודאות מוחלט. הממשלה טרם תיקצבה ולכן התקציב בנוי על הערכות ואומדנים שלדעתי הם אפילו אופטימיים. הדברים נקבעים על סמך שיחות עם רפרנטים במשרד הפנים. בדברי ההסבר לתקציב מפורטים שיקולים אלו.
- דני : אז זה לא מקובל עלי. ואגב הפרוטוקול, לא מקובל עלי.
- זאב : אם רוצים, אפשר לקחת רושם פרוטוקולים מקצועי שמכין פרוטוקול מתומלל. העלות היא אלפי שקלים. פרוטוקול הוא מסמך רשמי של המועצה וחייב אישור לפני הפצתו.
- דני : זה לא מקובל עלי.
- ויקטור : אפשר לשנות קצת את הגישות, נישאר עוד חצי שעה, ראש המועצה ישב אם אורלי וכינו פרוטוקול.
- דני : אני רוצה לראות בפועל הוכחות לקיצוץ בשכר.
- זאב : ניתן לראות את נתוני השכר של העובדים הסטטוטוריים, אך לגבי השאר חלה צנעת הפרט. אתה מוזמן אלי.
- דני : מה שמותר לראות אני רוצה, מה זה הפחתת פעילויות, תראה לי. מה זה הפחתה במסוף?
- זאב : שוב, אפשר לקבל פרוט מלא לכל השאלות. לגבי חברת מסוף - החברה לקחה הלוואה ומחזירה אותה מכספי הפרוייקט. ההכנסות משם הולכות להחזר הלוואות, ויתרות קטנות, במידה ונשארות, המועצה מקבלת כדמי ניהול.
- משה א : מה הרעיון?

זאב: המועצה בנתה, חברת הבת קיבלה את המימון הבנקאי והעבירה אותו למועצה כדמי שכירות מראש. אין הצדקה כלכלית לזום לבנות לעצמו, עם רכישת הקרקע, במחירי המנוי הנמוכים שקיימים בפרדסיה.

דני למשה א: בוא נגיש שאילתא על כך בנפרד.

דני: מה זה הפחתת תקבולים חד פעמיים?

זאב: מדובר בתקבולים שונים כמו, למשל, קנס בגין הפרת חוזה של זוגות צעירים. אנו צופים הפחתה בסעיף זה כי ברוב המגרשים הזמן שנקצב, של חמש שנים לתשלום קנס בגין הפרת חוזה, עבר ולכן גם אם ימכרו כיום, כבר לא יחול קנס, בהתאם לחוזים.

דני: גם זאת ארצה לראות, וגם את נושא הביטוחים.

זאב: מכרז הביטוח יבוא לדיון ועדת מכרזים והפרוטוקולים שלה פתוחים.

דני: למה יש גידול בעלויות מימון, בגלל הלוואה?

זאב: עקב השימוש המוגבר באשראי לטווח קצר.

דני: לגבי בית ספר "דרור" – מן הראוי שלגבי סכום כה גדול של מיליון ש"ח נקבל יותר פירוט, כולל הצעת התקציב שבית הספר מגיש, איך כל הכספים מתחלקים?

למה מופיע תשלום הורים למעונות יום למרות שהם משלמים הכל?

זאב: ההורים משלמים למועצה והמועצה משלמת להפעלה. זו פעילות במשק סגור, אך במסגרת תקציב המועצה, ולכן יש צורך להתייחס אליה ולכללה בתקציב.

דני: לגבי "יובלים" זה חוג.

יוחנן: זה לא חוג, זו להקה ייצוגית.

דני: היכן הם מייצגים אותנו? צריך לאור כל האילוצים לצמצם את ההשתתפות שם.

יצחק: בכל ישוב יש מקהלה ייצוגית, הם משקיעים מזמנם, אם נבקש מהם 100 ש"ח בחודש אין לך מקהלה.

דני: אז תבקש 50 ש"ח.

יצחק: אני גאה בכך שרוב הפעילות בחוגים אינה מסובסדת, אך מקהלה זו שווה הרבה כסף שהיה משולם ללהקות חוץ על הופעות ביום העצמאות ובאירועים אחרים.

ויקטור: אנחנו רוצים להקים קבוצת פייטנים, נופיע בכל אירוע דתי ונשלם 50 ש"ח.

- אלון : אסור לך כחבר מועצה לייצג קבוצה של בעלי עניין.
- ויקטור : אני מציע סתם.
- יוחנן : הנושא של המקהלה עלה בעבר. ישבנו, הוכחנו והצגנו את כל האירועים והפעילות שהם הופיעו וכמה כסף זה חסך, ואני מוכן להציג זאת שוב לכל מי שחפץ בכך.
- משה א : אני מאמין לך, אך אבקש לראות זאת שוב.
- דני : גם משתתפים בלהקת ייצוג יכולים לשלם 20-30 ש"ח ולא יקרה להם כלום.
- יוחנן : הם כבר משלמים 250 ש"ח לעשרה חודשים.
- דני : אני לא נגד הלהקה, הם אנשים נהדרים, אך אני חושב שבצוק העיתים צריך לבחון גם פרה קדושה זו. אי אפשר להוריד מהכל ואת זה להשאיר. אני בטוח שהם יבינו עכשיו. גם אני נוסע כל חודש לטיולים ואישתי והילדים משלמים. אני עושה השוואה היכן הפרוצדורה בחלוקה בין כדורסל, כדורגל וצופים. צריך לעשות קריטריונים אחידים.
- יוחנן : בכדורגל אנו מסכימים שזה הרבה כסף, אם נקצץ בכדורגל הקבוצה הבוגרת תתבטל ובניגוד לענפים אחרים, אזי בכדורגל חייבים קבוצה בוגרת וזאת לפי התקנון של התאחדות הכדורגל.
- דני : אני חושב שצריך לקבוע קריטריונים אחידים וכך לתקצב. צריך לבחון עניין זה ואם הליגה דורשת, ששאר הקבוצות של הכדורגל יממנו את הקבוצה הבוגרת.
- יוחנן : מאחורי כל מספר בתקציב יש הסבר ואתה צריך ללמוד אותו.
- דני : בכמה מתקצבת מועצת הנוער ?
- זאב : יש מסגרת של תקציב לפעולות נוער שבאה לדיון, למשל בועדת נוער. אך להערכתך התיקצוב בשנה שעברה לא עלה על כ- 2,000 ש"ח.
- דני : למה אין פרופורציה בין מספר הילדים לרמת התקצוב בין הפעילויות של הנוער לתנועות הנוער.
- יוחנן : חלק מהילדים שבצופים הם גם בפעילויות הנוער.
- דני : נושא הנוער חשוב ועלה בבחירות, סוף סוף יש תנועה עם ערכים ופעילות והם 350 ילד שזרוקים בקצה הישוב, ולעומתם 20-30 ילדים יושבים במועדון מפואר ומקבלים תקציב גדול והגיע הזמן לשנות זאת.
- זאב : התקציב של מועצת הנוער זעום.

- דני : בנושא הדברת מזיקים, יש תקציב, אך אני לא רואה שבפועל נעשית הדברה.
- יוחנן : עושים הדברת מזיקים, יש קבלן שזכה במכרז ועובד ביישוב.
- ויקטור : אני מציע להזמין את עזרא רייבי לשיבה הבאה שיציג זאת.
- זאב : מדובר בהדברה בשטחים ציבוריים לא בפרטיים.
- משה א וטלי : דווקא השבוע ראינו את המדביר בעבודתו.
- יצחק : אולי אתה פשוט לא נמצא ביישוב במשך היום.
- דני : בנוגע לכלבים, אף פעם לא הצלחתי להזמין את הלוכד.
- יצחק : יש לוכד פעיל וצריך לשלם כדי לשחרר כלבים שנלכדו.
- טלי : לי לכדו את הכלב ונאלצתי לשלם כדי לשחררו.
- דני : יתכן שהוא בא ולוכד, אך קשה לשתף איתו פעולה הוא בא בזמנים שלו.
- יוחנן : בעבר זה היה כך, אך שינינו זאת וכיום אנו מזמינים אותו לפי קריאות ויש לו זמן קצוב שלפיו הוא צריך להגיע.
- דני : למה אני לא יודע זאת.
- יוחנן : אתה צריך להודיע למועצה והמועצה מטפלת.
- דני : צריך לעשות דיון על הכלבים המשוטטים.
- דני : אני חישבתי את כל סעיפי השונות ויוצא לי 1.2 מליון ₪. האם אני יכול לקבל פירוט?
- זאב : תשאל על כל שורה ותקבל פירוט מלא.
- דני : נושא אחר, המשמר האזרחי, מדוע יש הפחתה בהוצאות מ-50 אלף ש"ח ל-10 אלף ש"ח ?
- זאב : אתה לא קורא נכון את הכתוב. 50 זה הוצאות ו-10 הכנסות, אין קיצוץ בביטחון ואגב גם אין קיצוץ בנושא הטיפול בקשישים.
- דני : ומה בנוגע לכיבוי אש?
- זאב : יש חוק לגבי איגודי ערים, וכל הרשויות חייבות להשתתף בתקציבים. התשלום אמור להיות עפ"י חלק יחסי באכלוסיה. אם זה היה מיושם כך, אז היינו צריכים לשלם 150 אלף ₪ בשנה. נכון להיום אנו מצליחים לשלם כ-75 אלף ש"ח בשנה בלבד.

- יצחק : אני יושב באיגוד שמורכב מרשויות קטנות ומעיריית נתניה. הרוב באיגוד זה הרשויות הקטנות. תמיד הצלחנו לחסום את נתניה בדרישתה להגדלת חלקן של הרשויות הקטנות ולהקטנת חלקה.
- דני : בתקציב התברואה יש שונות, נאמר שזה מכולות אך אין בכלל מכולות ביישוב.
- זאב : יש, בקניון למשל.
- יצחק : היו בעבר יותר מכולות וכל האזור שמסביבן היה מלא אשפה. מכל האזור שפכו אצלנו ולכן צמצמנו את כמותן.
- דני : אני מציע להחזיר את המכולות.
- יצחק : אני מבקש מדני לקצר מכיוון שאתה מדבר כבר זמן רב ושאר החברים טרם דיברו. השאלות שלך אינן קשורות לתקציב בכלל.
- דני : אני לא מסיים. תסיים אותי בכוח אם אתה רוצה.
- יצחק : אמרתי לך מראש, שלפי החוק אני יכול להגביל אותך, אבל לא רציתי לעשות זאת, אלא שאתה מדבר כבר שעתיים, וזה בא על חשבון החברים האחרים שטרם הספיקו לדבר.
- דני : היות ויצחק לא נותן לי לדבר אני מבקש הסברים לכל הסעיפים, כמו שונות בתקציב שמסתכם ב- 1.2 מליון ש"ח.
- זאב : כבר אמרתי שניתן לקבל פירוט מלא לכל סעיף וסעיף.
- יצחק : אני מעביר את רשות הדיבור לשרון חוילי.
- שרון : אין ספק שנאמרו כאן דברים חשובים ואני מסכים עם חלקם. הדבר המרכזי הוא שדיון על תקציב 2004 הוא רגיש וכדאי שחלוקת העוגה תהיה טובה כפי שהוזכר לגבי "יובלים", אך לא כאן המקום לברור. יש גם את פעילות הדיסקו לנוער, יש קהלים גדולים יותר שיש להם צרכים ולא מקבלים דבר. אם היה דיון לפני ישיבת ההנהלה, היינו שומעים את כולם ומחלקים את התקציב אלא שכעת אתם מביאים מוצר מוגמר.
- יצחק : יש קואליציה ויש אופוזיציה. ההנהלה ישבה מספר פעמים והחליטה. שיתוף הצד השני הוא דרך גזבר המועצה. אם דני היה מופיע לפגישות, אז לא היינו יושבים כאן שלוש שעות לענות לדני, על שאלות מסוג זה.
- שרון : ישבתי עם זאב שעתיים וחצי ויאמר לשבחו שקיבלתי את כל תשומת הלב. לגבי העוגה התקציבית, נכון שההנהלה יושבת על זה אך מן הראוי לדבר לפני ולשמוע מה הצרכים של כל ציבור. יתכן שאם כך היה נעשה העוגה הייתה מחולקת אחרת וגם כיום אני מקווה שיהיו תיקונים. ישנם קיצוצים יוצאי דופן ומבורכים. עדיין לדעתי ניתן

לקצץ עוד בשכר בכירים ולבצע עוד פעולות התייעלות. בנושא הכלבים הגשתי הצעה לסדר.

בנושא המתנדבים, המועצה מקדמת נושא זה ועל ידי כך ניתן לחסוך הרבה כמו את שכר פקידת המשא"ז שמתנדבת יכולה למלא. בנושא תרבות, נוער וספורט, התקציב המוקצה לכך הוא 1.2 מיליון ש"ח, נכון שיש נושאי תחזוקה אך הייתי מבקש דיון מחודש בהנהלה בנושא זה.

בתחום הרווחה, יש הרבה שאלות אך איני מצפה לתשובות בפורום זה אלא בפורום שמכבד את צנעת הפרט. לגבי היועץ המשפטי, האם הסכום נקבע מראש מלמעלה או שניתן להעסיק אחרים בשכר פחות מ- 160,000 ש"ח שנתי?

זאב: ההסכם הוא על ריטיינר של כ- 7,000 ש"ח + מע"מ לחודש. סכום זה מכיל בתוכו את כל השירותים המשפטיים, כולל הכנת חוזים, הכנת מכרזים, יעוץ והכנת חוות דעת משפטיות, התכתבויות שונות, השתתפות בישיבות, הכנת חוקי עזר וייצוג בפני המשרדים לאישורם. השכר אינו כולל ייצוג בתביעות משפטיות. בדקנו סכום זה והוא סביר, הן לעומת רשויות אחרות והן ביחס להיקף העבודה.

משה א: מדוע אין מפתח לפי שעות ייצוג?

זאב: כי הדרך הגלובלית היא, לדעתנו, זולה ומשתלמת יותר למועצה.

שרון: בנושא קיצוץ לקשישים הסביר לי זאב שהקיצוץ אינו מתקציב המועצה אלא מלמעלה.

זאב: משרד הרווחה העביר בעבר את הכסף דרך המועצה והיום מעביר ישירות לעמותה, כך שסך הכל אין קיצוץ משמעותי.

שרון: בנושא הכלבים, העלות למועצה יקרה יחסית, בהעמדת תקבולים מול תשלומים נוצר מצב שיש פער של 30-40 אלף ש"ח שהמועצה מממנת מכיסה, ואפשר כאן לקצץ.

יצחק: אנחנו מעסיקים וטרינר ב- 12% משרה בלבד.

שרון: אז צריך לגבות יותר מבעלי הכלבים המטופלים.

זאב: האגרה נקבעת לפי החוק.

שרון: אז אני מבקש בדיקה נוספת. לגבי מינוי מנהל הקאנטרי, מה היו השיקולים ומדוע נבחר מישהו מבחוץ?

יצחק: מי שמנהל את הקאנטרי זו חברה חיצונית. הם בחרו את מי שבחרו ואינם חייבים את אישורנו.

- שרון: בנושא הגביה והנה"ח, העלות של 75 אלפי ש"ח של חברת הגבייה יותר גבוהה. מדובר בכ- 150,000 ש"ח בשנה. אני מציע דיון מחודש בנושא זה.
- זאב: אל תשכח שהם מחזיקים ארבעה עובדים, מהם אחד בחינוך, וזה סכום נמוך למדי לכמות כוח אדם כזו.
- שרון: מקובל. לגבי עמלות והוצאות בנק, לטעמינו נראה שהעלויות גבוהות.
- זאב: יש לנו הסכמים ותחשיבי עמלות עם בנקים בתעריפים הנמוכים ביותר שקיימים. לדוגמא: הוראות קבע, התעריפים שקיבלנו הכי נמוכים, ניהלנו משא ומתן עם הבנקים ואני מוכן להציג את הנתונים. היקף הפעילות הבנקאית של המועצה גבוה מאוד ומורכב מאוד.
- שרון: לסיכום, הנושא הכאוב ביותר הוא שלא שותפנו בהכנת התקציב ואני תקווה שבדיעבד יערכו תנודות ושיפורים מתקנים כדי ליעל ולהתייחס לכל האוכלוסיות באופן שווה. אני חושב שצריך הערכות מחודשת אחרי ישיבה זו.
- ויקטור: שכחתי לשאול מה עם מילגות.
- זאב: השנה הורד מטעמי תקציב.
- משה א: מסתבר, שניתן לעשות את הבלתי אפשרי וההוכחה שאם לפני שנתיים היו אומרים לקצץ סגן ראש מועצה, הייתם אומרים שזה בלתי אפשרי והנה כשזה נכפה עלינו זה אפשרי. אנו הצענו שנצא מהקונספט שזה מקובל ונפנה לחדש. ועתה, שאלות: האם שקלתם להוציא את הקאנטרי, כולל הנכס, לחברה חיצונית?
- זאב: הנושא נשקל בעבר, אך אם נעשה זאת מחיר המנוי יוכפל. בדרך המוצעת יש סכנה של איבוד שליטה.
- משה א: האם אפשר להגיע למבנה שכלכלית יהיה יותר טוב למועצה?
- יצחק: לנגד עינינו עומד התושב, בדרך שלך כבר לא נוכל שיהיה לנו מנוי הזול ביותר בארץ כפי שזה כיום, ולאורך שנים אני צופה שנרוויח ממנו.
- משה א: בנושא החינוך, ילד שלומד בתנובות וילד שלומד בתפוז, שליש מהתלמידים לומד בתנובות.
- זאב: יש 118 תלמידים בתנובות ו- 700 תלמידים בתפוז, כך שמדובר בהרבה פחות משליש.
- משה א: בסדר. מה המפתח לפיו מתוקצבים ילדים? בתפוז יש הוצאות נלוות, למה אין שוויון?
- זאב: ילד תפוז וילד תנובות מתוקצבים שווה בשווה ואם נוסיף עלות הסעות, אזי ההשקעה בילדי תנובות תהיה גבוהה יותר.

- משה א : אך בתפוז יש הוצאות נלוות כמו תחזוקה.
- זאב : זה נלקח בחשבון בתקציב. סה"כ כלל ההוצאות לתפוז פחות סה"כ הכנסות, כולל תחזוקה, נותן כ- 700,000 ₪. בחלוקה לכמות תלמידים זה כ- 1,000 ש"ח בערך לתלמיד, וזה מה שמושקע גם בתלמיד בתנובות.
- שרון : אך ב"דרור" יש 1 מליון ש"ח ותנובות זה רבע מאוכלוסיית דרורים.
- זאב : לא ניתן לחבר ולהשוות עלויות של בית ספר יסודי לעלויות של חטיבת ביניים ותיכון.
- ויקטור : ירדנו באוכלוסיית תפוז ב- 20% אז למה לא למלא את הכיתות בילדי חוץ?
- זאב : אתה יכול להציע זאת, אך אנו מתקצבים ממשרד החינוך עפ"י כיתה והצעתך רק תגביר את הצפיפות במספר תלמידים ולא תועיל תקציבית.
- משה א : אני חושב שצריך ליצור מפתח לחלוקת כספים.
- זאב : זה לא מכני ואוטומטי. צריך לתת משקל לסוג הפעילות, היקפה וכו'.
- דני : אני מציע בצורה יפה לא להצביע היום על התקציב ולעשות עוד ישיבה.
- יצחק : אנו חייבים להצביע על התקציב בדצמבר.
- יוחנן : בהנהלה ישבנו מספר פעמים והמטרה של מפגשים עם גזבר המועצה לא הייתה לעשות הפרד ומשול, כפי שנטען כאן, אלא ללמוד ואז לבוא לכאן ולהציע הצעות ולא לבזבז את הזמן על שאלות טכניות כפי שקרה בישיבה היום. אם רוצים באמת לתרום אז בואו תתרמו, תלמדו ותוכלו לאור הנתונים להגיע למסקנות שלדעתי יהיו שוות לאלה שאנו הגענו אליהם.
- משה א : האם אלון יכול להציג עצמו?
- אלון : אני מבקר המועצה ונוכח עפ"י חוק בישיבות לצורך עבודתי. תפקידי עפ"י חוק לעשות ביקורת ואני כפוף למבקר המדינה ולמשרד הפנים דרך הממונה על המחוז ודרך האגף לביקורת. פרטים נוספים עלי ועל עבודתי ניתן לראות באתר האינטרנט של המועצה.
- יוחנן : אם נחזור לתקציב, אזי מה שנעשה כאן נבנה עם השנים. ראינו את השאלות של שרון ודני ואני לא פוסל אותן, כל אחד יכול לבוא ולראות דברים בצורה שונה וגם אנו לא חפים מטעויות, אני רק חושב שזה לא המקום, וגם בנצי שנמצא כאן כאורח נהג בעבר כך, הוא למד את החומר ושינה דברים. הדרך הנכונה היא להצטרף לעשייה ולשנות דברים ולא לשבת על הגדר ולבקר מבחוץ.

- דני : אנו לא יושבים על הגדר אלא מנהלים משא ומתן.
- יצחק : אני מחזק את דברי יוחנן, אנו מנהלים את המועצה בשקיפות.
- דני : אני מרגיש שהכל מוסתר.
- יצחק : בעלון שדני הוציא לפני כחצי שנה הוא כתב ואני מצטט: "פרדסיה מנוהלת ביעילות, בחסכון ובאיזון תקציבי המהווה מודל של הצלחה". את זה אתה, דני, כתבת. מה השתנה מאז?
- שר הפנים עצמו דיבר על הדרך הטובה שהמועצה מנוהלת. התקיימו שלוש ישיבות של ההנהלה שהיא בעצם ועדת הכספים, קיימנו לא פחות ישיבות מעיריית נתניה שתקציבה ענק לעומת שלנו. המועצה מנוהלת היטב ואני תקווה שנעבור את 2004 ונמשיך להיות יישוב לתפארת.
- לצערך, לא כל חברי המועצה נענו לפנייתי לשבת עם גזבר המועצה ולקבל הסברים לפני הישיבה. אם פניך לעבודה תראה שותפות ורצון טוב.
- אני מביא להצבעה ולאישור את תקציב המועצה לשנת 2004 בסך 26.8 מליון ש"ח. לפניכם מונחת חוברת התקציב ואנו מאשרים אותה על כל חלקיה.

הצבעה

- בעד : (5) יצחק ימיני, יוחנן גיל, טלי פליישמן, משה גולדשטיין וניסים עובדיה.
- נגד : (3) משה אודיז, ויקטור כהן ודני גור.
- נמנע : (1) שרון חוילי.

החלטה מס' 2.1

- מליאת המועצה מאשרת ברוב קולות את תקציב המועצה בסך 26.8 מיליון ש"ח לשנת 2004, על כל חלקיו.
- יצחק : אני מבקש להודות לגזבר על עבודתו הברוכה בהכנת התקציב.

הישיבה ננעלה בשעה 21:45.
 רשמה : אורלי רזניקוב.

בברכה,

יצחק ימיני
 ראש המועצה

זאב ובר
 מזכיר המועצה