

כ"ט תשרי, תשס"ה
14 אוקטובר, 2004

פרוטוקול מישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 15
מיום 12.10.04

פרוטוקול מישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 15 מיום 12.10.04

נוכחים:

יצחק ימיני	-	ראש המועצה
יוחנן גיל	-	מ"מ ראש המועצה
טלי פליישמן	-	חברת מועצה
משה גולדשטיין	-	חבר מועצה
ויקטור כהן	-	חבר מועצה
דני גור	-	חבר מועצה
ניסים עובדיה	-	חבר מועצה
משה אודיז	-	חבר מועצה

חסר:

שרון חויילי	-	חבר מועצה (מילואים)
-------------	---	---------------------

מוזמנים

זאב ובר	-	מזכיר/גזבר המועצה
אורלי רזניקוב	-	מנהלת לשכת ראש המועצה
אלון קוחלני	-	מבקר המועצה

סדר היום:

1. דיון בהצעה לסדר – חוקי העזר בפרדסיה

יצחק: אני מתכבד לפתוח את הישיבה שלא מן המניין. רשות הדיבור לדני גור.

דני: במסגרת הצעתי לסדר בנושא חוקי העזר, אני אציג כמה תמונות ואמירות שרלוונטיות לנושא ע"מ להראות מה אפשר לעשות עם חוקי העזר לשיפור איכות חיינו והמצב. מציג מצגת בנושא.

מטרה: ביטול חוקי העזר בפרדסיה שאינם רלוונטים לתקופתנו וחקיקת חוקים חדשים נדרשים.

רקע:

חוקי העזר מהווים נדבך חשוב מאין כמותו לשמירה על איכות החיים ברשות המקומית, אך הם שווים כקליפת השום אם הרשות המקומית איננה מעדכנת אותם במהלך השנים, וכמו כן איננה מעגנת אותם למערכת האכיפה שלה ו/או איננה מקיימת פיקוח שוטף כנגד אלה העוברים על חוקיה.

בכל רשות מקומית קיימים חוקי עזר, האמורים לאפשר לה לפעול ולנהל את ענייניה הציבוריים בצורה הראויה וללא משוא פנים. סיעת עתיד דרשה במסגרת המו"מ הקואליציוני לכלול בהסכם איתה עדכון חידוש והוספת חוקי עזר אך ראש המועצה דחה הצעה זו כמו גם את שאר הצעות עתיד. הדחייה כמובן לא משיקולים עניינים אלא משיקולי כבוד ושררה.

מתוך עיון בחוקי העזר קיימים אפשר להבין שהם יכולים במקרה הטוב להיות מוצג ארכיוני מיושן. מתוך "המדריך השימושי לנבחר ברשות המקומית" מאת משרד הפנים, האגף למנהל מוניציפאלי:

" בעזרת חוקי העזר מממשת הרשות את סמכויותיה כלפי תושבי המקום ומסדירה את דרכי הפעילות של מחלקותיה, במתן השירותים לתושבים".
"באמצעות חוקי העזר יכולה הרשות להטיל על בעלי נכסים או מחזיקים לבצע בנכסים פעולות מסוימות או להימנע מפעילויות אחרות..... היא קובעת בדרך זאת דרכי פיקוח ואכיפה ואת סדרי הרישוי לפעולות שונות של התושבים.... המועצה קובעת בהוראותיה סדרים, נהלים וכללי התנהגות הקובעים את איכות חייו של הפרט בתחומי הרשות בהתחשב בצרכים ובאינטרסים השונים של תושבי הישוב.
הגורם המוסמך לאשר את חוקי העזר, מבחינתה של הרשות המקומית הוא מליאת המועצה"

א. מצב קיים:

א.1. בקובץ חוקי העזר המפורסם באתר המועצה קיימים חוקי עזר כדוגמת:

חוק "צעצועים מסוכנים" משנת 1961 ובו מוטל עונש בסכום של 100 לירות, חוק עזר "פתיחת עסקים וסגירתם" משנת 1957 ובו קנס בסכום 20 לירות לעובר עליו. חוק עזר להסדרת השמירה משנת 1957 ובו קנס של 300 לירות למי שלא ישמור....

א.2. חוק שחיתת עופות ובתי מטבחיים, הדברת זבוב הים התיכון ועוד ועוד....

א.3. חסרים חוקי עזר נדרשים כגון: התייחסות למפגעים הנגרמים מכלי רכב, רישוי עסקים, אכיפת כלבים משוטטים, טיפול ואכיפה על צואת כלבים, איגוד ערים לביוב, איסוף פסולת למיחזור, הגשת דין וחשבון לעניין איכות הסביבה, חוקי עזר לאיכות הסביבה, פתיחת עסקים וסגירתם, ועוד ועוד....

א.4. חוקי העזר הקיימים הרלוונטים אינם נאכפים.

א.5. אין בפרדסיה מפקח מטעם המועצה לאכיפת החוקים.

ב. הבעיה

ב.1. לא ניתן לאכוף סדרים בסיסיים החשובים לאיכות חיינו ורלוונטיים לתקופתנו כמו איסור מעבר כלי רכב כבדים במרכז היישוב המשחיתים את תשתית הכבישים ומזהמים את האוויר ועוד.

ב.2. עובדי המועצה אינם יכולים למלא תפקידם נאמנה מכיוון שלא ניתן לאכוף על תושבים כללים לשיפור איכות חיינו בשל חוסר חוקים.

ב.3. מכיוון שחסרים חוקי עזר, התושבים שבויים ברצונו של ראש המועצה להסדיר בעיות מקומיות.

ב.4. לא ניתן לאכוף חוקים שהעונשים עליהם נקובים בלירות.

ב.5. לא ניתן לאכוף חוקים כי אין מפקח מטעם הרשות שיבדוק את הקיים ויקבל תלונות מנפגעים.

הצעת החלטה

- ב.6. מזכיר המועצה יפעל מיידית להקמת ועדת תושבים בראשותו להסדרת חוקי עזר בפרדסיה.
- ב.7. הוועדה תכלול 8 חברים בנוסף למזכיר מתוך התושבים הפעילים בוועדות השונות ביישוב.
- ב.8. הוועדה תוקם בתוך חודש מקבלת ההחלטה. רשימת החברים תובא לאישור מליאת המועצה בישיבת המועצה הקרובה לסיום הקמת הרשימה.
- ב.9. מנדט הוועדה יכלול:
 - ב.9.9.א. בחינת רלוונטיות החוקים הקיימים.
 - ב.9.9.ב. סימון חוקים שאינם רלוונטים.
 - ב.9.9.ג. הצעות לחוקים נוספים נדרשים.
- ב.10. הוועדה תסיים עבודתה בתוך חודשיים מיום הקמתה.
- ב.11. הוועדה תציג למליאת המועצה באמצעות מזכיר המועצה את המלצותיה בישיבתה הקרובה לסיום העבודה.
- ב.12. ראש המועצה יפעל באינטנסיביות ולפי הנדרש בחוק לשינוי קובץ חוקי העזר בפרדסיה.

ג. לוח זמנים לביצוע: מייד.

ד. הוגש בתאריך: 6.9.2004.

ויקטור: בדרכי לכאן קיבלתי שיחת טלפון מרח' השקד שטענה שמאחורי הקניון הכביש היה סגור 8 שנים ומאז שפתחו את ארץ עוף הכביש פתוח ומסוכן לציבור.

יצחק: לגבי המצגת, דנו בנושא בישיבה מיוחדת בנושא והיא אינה קשורה לדיון היום. כל חודש נעשית בדיקה של מתקני המשחקים וכעת נמצא בשטח גם יועץ בטיחות. מגרש משחקים אינו מוזיאון, הוא פעיל ויש בלאי ומפגעים שאנו מתקנים ברציפות. את המשחקים אנו קונים עפ"י תו תקן של מכון התקנים, אך ההנחיות משתנות כל הזמן.

ויקטור: אמרת שיש פקח שמסתובב לראות תקלות.

יצחק: יש עובד תחזוקה שממלא זאת. בנושא הגזם, הבעיה מוכרת. אכן יש צורך לאכוף את החוק, אך יש לנו גם בעיה תקציבית וגם בעיה בקבלת אישור משרד הפנים.

דני: יש לכם אישור לפקח בתקן. בעיית התקציב תיפתר ע"י הקנסות שיכנסו ע"י הדוחות שלו.

יצחק: הנושא של הישיבה הוא רענון חוקי העזר. השמעת כאן הערות שלצערי אינך מדייק בהם ואני נותן את זכות הדיבור ליוחנן גיל שסיביר ויפרט.

יוחנן: שמעתי בקשב את דבריו של חבר המועצה, דני גור. אני חייב לומר בצער רב, כי הדברים אינם נכונים ואינם מבוססים וברצוני להתייחס לדברים ולציין כמה עובדות:

המועצה חוקקה קרוב ל-30 חוקי עזר, המאוגדים בקובץ חוקי עזר מפואר, ועוד ביישוב קטן כשלנו.

כמחצית מחוקי העזר של המועצה הינם משנות התשעים ואילך. בנסיבות אלו, הטענה כאילו החוקים הינם מיושנים ולא עודכנו הינה טענה לא נכונה ובלתי מכובדת.

למותר לציין, כי מרבית הבקשות שהועלו ע"י רשימת "עתיד" במשא ומתן הקואליציוני, לקוחות ישירות ממצעה של סיעת "למען פרדסיה אחת", ובניגוד לטענתו של גור הרי הבקשה לבחון את חוקי העזר נתקבלה על דעתנו ואנחנו אף שותפים לה.

אין כל פסול בבדיקה תקופתית של חוקי עזר, או ביוזמות להוסיף חוקי עזר חדשים, והדבר אף מבורך.

יחד עם זאת, יש להצטער על כך, שבה שבשעה שמבקשים להקים ועדה לבחינת חוקי העזר, עוד בטרם התכנסה ועדה זו, כבר קובע מציע ההצעה שהחוקים אינם רלבנטיים. נשאלת השאלה, אם כבר החליט המציע שהחוקים אינם טובים, אז לשם מה יש להקים ועדה לבדוק את הנושא?

הטענה, כי סכומי הקנסות בחוקי העזר של המועצה אינם מעודכנים, משוללת כל יסוד. לפני כשנתיים אושר למועצה צו קנסות, המכיל את כל סכומי הקנסות המעודכנים של חוקי העזר. לדוגמא:

עבירה על חוקי עזר צעצועים מסוכנים – הקנס אינו 100 לירות כי אם 490 ש"ח.

פתיחת עסקים וסגירתם – הקנסות נעים בין 320 ש"ח ל- 490 ש"ח בהתאם לסוג העבירה.

בשנת 2002 נערכה סריקה של חוקי העזר שבמסגרתה הוכנסו שינויים ב- 10 חוקי עזר של המועצה, המהווים כ- 40% מכלל חוקי העזר.

למרות כל הנ"ל, אינני סבור שיש פסול בבדיקה תקופתית של חוקי העזר של המועצה ואני מציע את ההצעה הבאה:

1. ראש המועצה ימנה תוך חודש ימים צוות שתפקידו יהיה לבחון את כל חוקי העזר של המועצה, ויגיש את המלצותיו להנהלת המועצה.
2. בתקציב 2005, יוקצה סעיף תקציבי למימון העסקת פקח מועצה בחצי משרה. לאור האיסור הקיים לקליטת עובדים חדשים, ראש המועצה יפנה לוועדת חריגים במשרד הפנים בבקשה לאשר את נחיצות המשרה הנ"ל.
3. כל חבר מועצה יהיה רשאי להגיש הצעות לתיקונים, שינויים והוספת חוקי עזר לצוות שיוקם.

דני: אם יש קנסות, זה צריך להופיע בפני הציבור באתר האינטרנט. אני שמח שיש, אך אין סתירה בין דבריי לבין דבריך.

יצחק: אני מביא להצבעה את הצעת ההחלטה של יוחנן גיל.

15.1 החלטה מס'

מליאת המועצה מאשרת פה אחד כדלקמן :

1. ראש המועצה ימנה תוך חודש ימים צוות שתפקידו יהיה לבחון את כל חוקי העזר של המועצה, ויגיש את המלצותיו להנהלת המועצה.
2. בתקציב 2005, יוקצה סעיף תקציבי למימון העסקת פקח מועצה בחצי משרה. לאור האיסור הקיים לקליטת עובדים חדשים, ראש המועצה יפנה לוועדת חריגים במשרד הפנים בבקשה לאשר את נחיצות המשרה הנ"ל.
3. כל חבר מועצה יהיה רשאי להגיש הצעות לתיקונים, שינויים והוספת חוקי עזר לצוות שיוקם.

הישיבה ננעלה בשעה : 20: 30.
רשמה : אורלי רוזניקוב

בברכה,

יצחק ימיני
ראש המועצה

זאב ובר
מזכיר המועצה