



כב' סיון, תשפ"א  
2 יוני, 2021

## פרוטוקול מישיבת מליאה מן המניין

מס' 36 מיום 1.6.2021

## פרוטוקול מישיבת מליאה מן המניין מס' 36 מיום 1.6.2021 שנערכה בחדר הישיבות במועצה

### נוכחים

טל גורקי	-	ראש המועצה
גילת ברכר	-	מ"מ וסגן ראש המועצה
שרון חוילי	-	סגן ראש המועצה
הדר מושקט	-	חבר המועצה
עמי אחיאל	-	חבר המועצה
תומר יפת	-	חבר המועצה
רות שטרן קטרי	-	חברת המועצה
לימור שרגא	-	חברת המועצה

### חסרה

טל תעסה	-	חברת המועצה (התנצלה)
---------	---	----------------------

### מוזמנים

זאב ובר	-	מזכיר/גזבר המועצה
מוטי עבו	-	מנהל מחוז המרכז – החברה למנ"סים
גילה מנור	-	מא"זית מחוז המרכז – החברה למתנ"סים
יהודית ליס	-	מנהלת לשכת ראש המועצה

### סדר היום:

1. עדכוני ראש המועצה.
2. דיון בהקמת מתנ"ס בשיתוף החברה למתנ"סים ואישור הקמת עמותה מעין עירונית.
3. הצגת הדו"ח השנתי של המועצה ליום 31.12.2020.
4. הגדלת תב"ר מס' 427 לשיפור חזות היישוב, בסך 200,000 ₪.
5. אישור פרוטוקולים
  - א. ועדת תרבות מס' 13 מיום 6.4.21.
  - ב. ועדת איכות הסביבה מס' 7 מיום 10.5.21.
  - ג. ועדת ביטחון מס' 7 מיום 4.5.21.
  - ד. הועדה להקצאת קרקע מיום 10.5.21.
  - ה. הועדה למאבק בסמים ואלכוהול מס' 6 מיום 23.5.21.
  - ו. הועדה לקידום מעמד האישה מס' 10 מיום 30.5.21.

ראש המועצה פתח את הישיבה.

חברי המועצה עומדים דקה דומיה לזכרו של תושב היישוב לסלי גרין ז"ל שהלך לעולמו.

## 1. עדכוני ראש המועצה

א. פרסמנו מכרז פומבי לתפקיד מנהל אגף החינוך במועצה במקום גדעון אחרק שיוצא לגמלאות בעוד מספר חודשים, לאחר שרות של יותר מ-30 שנה במועצה. מדובר באחד התפקידים החשובים והמרכזיים במועצה, ואנחנו כמובן נקיים תהליך בחירה יסודי, על פי החוק תוך ניסיון לאתר מועמדים ראויים.

כמו כן פורסמו מכרזים לתפקיד מנהל השרות הפסיכולוגי החינוכי ולתפקידים נוספים. כל המכרזים מפורטים באתר האינטרנט של המועצה.

ב. מבצע "שומר חומות" מאחורינו. עם פתיחת המערכה ושמיעת האזעקה ביישוב, כינסנו בשעה 10 בלילה את הצוות הבכיר של המועצה. הפסקנו את קיום הלימודים במוסדות החינוך של המועצה למשך מספר ימים, פתחנו מקלטים ציבוריים והפעלנו את הנהלים לשעת חרום. שילוב של הארועים בארץ עם חג עיד אל-פיטר הביא לתקלה בתחום פינוי האשפה, עקב אי הופעה לעבודה של רבים מעובדי הקבלן. התגברנו על התקלה מהר וביעילות.

ברצוני לציין שערבני ישראל מהווים חלק בלתי נפרד מאיתנו, מהחברה הישראלית ומהמשק הישראלי. ללא מגזר זה יהיה קשה לנהל חיים שוטפים במדינה. אני מקווה שהחיים המשותפים והדו-קיום יחזרו לקדמותם.

ג. כפי שהבטחנו, עם שוך הקורונה אנחנו מגבירים מאוד את היצע אירועי התרבות ביישוב והכסף שנחסך כתוצאה מאי קיום ארועי העצמאות יוצא לקיום ארועים עד סוף השנה. ביום שישי האחרון קיימנו ארוע מרכזי ומכובד לכבוד חג השבועות בפארק ומתוכננים שלל ארועי קיץ למגוון גילאים, לרבות הופעת שני אומנים מרכזיים: להקת אתניקס בחודש יולי וחנן בן ארי בחודש אוגוסט.

ד. סלילת כביש 5613 מתקדמת כיום בקצב מואץ, גם ברחוב התהילה, גם בקיר האקוסטי וגם על הציר עצמו. אולם הספורט החדש בדרך האחוה אמור להימסר עד סוף החודש. בשלב הראשון יישבו באולם משרדי המרכז הקהילתי החדש. בניית שלב ב' של בית ספר "רימון" מתקדמת היטב והוא אמור להימסר במועד לצורך פתיחת שנת הלימודים הקרובה. יש גידול רב במספר התלמידים במערכת החינוך ומספר התלמידים בבית הספר יוכל בשנת הלימודים הקרובה. בחינוך היסודי נגיע לכ-900 תלמידים.

מאחר ונמצאים כאן תושבים שבאו לצפות בדיון, כדי להקל עליהם, אנו נקדים את הדיון בהחלטת הועדה להקצאת קרקע בעניין הקצאת מגרש להקמת בית כנסת בשכונה החדשה.

## 2. אישור פרוטוקול הועדה להקצאת קרקע מיום 10.5.2021

הועדה להקצאת קרקע קיימה מספר ישיבות בנושא של הקצאת מגרש בשטח של כ-550 מ"ר למטרה של הקמת בית כנסת בנוסח אחיד בשכונת "הדר השרון".

ראש המועצה מבקש ממזכיר/גזבר המועצה המכהן כיו"ר הועדה, להציג את המלצת הועדה.

מזכיר/גזבר המועצה סקר את ההליכים שקדמו לדיונים וכללו פרסום בקשה של המועצה להגשת בקשות להקצאת הקרקע. בעקבות הפרסום הוגשו שתי בקשות: של עמותת "רינת ישראל" ושל עמותת "בית חב"ד פרדסיה". לאחר הגשת הבקשות פורסמה הודעה לציבור על הגשת שתי הבקשות ואפשרות להגשת התנגדויות לבקשות אלה. בעקבות הפרסום התקבלו התנגדויות להקצאה לשתי העמותות.

הועדה אפשרה לכל הצדדים להגיש מסמכים וטיעונים בכתב וכן תגובות לצד שכנגד. התקיימו מספר ישיבות בהשתתפות כל הצדדים, כך שניתנה לכל הצדדים זכות הטיעון באופן נרחב.

חשוב לציין שהועדה הדגישה כי היא מעריכה ומברכת את פעילות שתי העמותות וכי אין ספק שפעילותן חיובית ותורמת ליישוב ותושביו.

תוך כדי שמיעת ההתנגדויות עלה כי קיימת מתיחות בין נציגי העמותות ו/או בין לבין תושבים התומכים או מתנגדים לפעילותן. בשלב זה נדונה בועדה האפשרות להימנע מקבלת החלטה ו/או לדחות את בקשת שתי העמותות. היועץ המשפטי סבר כי יש קושי משפטי בעמדה זו והועדה קיבלה את עמדתו.

במסגרת זו כאשר נדרש לקבל החלטה להקצאת הקרקע לאחת העמותות הועדה מבקשת מכלל התושבים לקחת בחשבון כפי שגם עלה מ"משפט שלמה" כי אי קבלת החלטה או דחייתה תיפגע למעשה בשתי העמותות ובתושבים הפועלים במסגרתן ותגרום לכך ששתיהן תמשכנה לפעול בתנאים פחות טובים. הועדה מקווה כי נציגי העמותות וכן התושבים יקבלו בהבנה ובסובלנות את החלטת הועדה ולא תהיה מתיחות או מדנים בין הצדדים.

הועדה ממליצה להקצות את הקרקע לעמותת "רינת ישראל".

הנימוקים להקצאה לא מבוססים על שיקול אחד, אלא על מכלול שיקולים שההצטרפות שלהם יחדיו מביאה להמלצה. להלן פרוט בקצרה של חלק מהנימוקים – החלטת הועדה בכללותה, על כל נימוקיה (45 סעיפים ב-9 עמודים) נמסרה לכל החברים מבעוד מועד.

1. לעמותת "רינת ישראל" הוקצתה בעבר קרקע לבניית בית כנסת. בשלב מאוחר יותר, טרם מימוש ההקצאה, המועצה פנתה לעמותה בבקשה לוותר על ההקצאה על מנת לאפשר בניית אשכול גני ילדים במקום.



לטענת העמותה היא קיבלה הבטחה כי בהזדמנות הראשונה תוקצה לה קרקע אחרת. ככל שניתנה הבטחה שלטונית היא אינה מחייבת את הועדה שצריכה לשקול בראש ובראשונה את הנסיבות כיום. עם זאת עמדת היועץ המשפטי היא כי ניתן להתחשב בנושא זה, לא כשיקול יחיד כי אם כשיקול מצטבר, כאשר יש להביא בחשבון גם את אמון הציבור ברשות ובקיום התחייבויותיה.

2. הקריטריונים להקצאת קרקע שאושרו במועצה קובעים כי במקום שבו מוגשות שתי בקשות מקבילות לשימוש בקרקע למטרה דומה, תינתן עדיפות לעמותה המפעילה בית כנסת בתחום היישוב זמן ממושך יותר. "רינת ישראל" עומדת בקריטריון זה, שכנגדו היה טיעון משפטי שאינו כדון. הועדה נתנה משקל מסויים לקריטריון זה, אך גם פה לא כשיקול יחיד אלא כשיקול מצטבר.

3. עמותת בית חב"ד בבקשתה לקבלת הקרקע ציינה כי בכוונתה להקים מקום קבע לבית חב"ד שימשש בנוסף לבית כנסת גם כמרכז קהילתי. במהלך הדיונים הצהיר בא כוח העמותה שלמרות האמור בבקשה היא תהיה מוכנה לקבל על עצמה כל מגבלה שהמועצה תטיל עליה בנושא זה. גם נושא זה פועל לטובת "רינת ישראל" ולו בשל החשש התיאורטי של שימוש בקרקע לצרכים נוספים, כשבמקרה של "רינת ישראל" חשש זה נמוך יותר.

4. נושא נוסף שעלה הוא העובדה כי עמותת בית חב"ד אינה נשלטת על ידי הרב מאיר מור יוסף אלא על ידי עמותה ארצית של חב"ד. גם נימוק זה מהווה שיקול, שוב לא כשיקול מרכזי אלא כשיקול מצטבר.

הועדה לא התעלמה מטענה שנשמעה כאילו עמותת "רינת ישראל" קשורה לעמותה נוספת של הרב אורן בן יעקב. הועדה רשמה לפנייה את ההצהרה של עמותת "רינת ישראל" שאין סיכום כזה ואין קשר של עמותה כזו לבניית בית הכנסת. הועדה מבקשת להבהיר כי באם תהיה מעורבות של עמותה אחרת או סיכום בין שתי עמותות בהתייחס לקרקע, הדבר יביא לביטול מיידי של הקצאת הקרקע. קביעה כזאת תהווה חלק בלתי נפרד של ההקצאה ותעוגן בהסכם ההקצאה.

ראש המועצה מציין כי במסגרת הסכם ההקצאה עם עמותת "רינת ישראל", ככל שההקצאה תאושר על ידי המועצה, בכוונתו לכלול גם נושא של בנייה של משרדים למועצה הדתית שיושבת היום במקום בלתי מכובד.

ראש המועצה מציין כי הוא מוקיר ומעריך את פעילותו של הרב מאיר מור יוסף המהווה חלק בלתי נפרד מהפסיפס הקהילתי ביישוב.

תומר מציין כי פעילותו של הרב מאיר היא גם ברמת הקהילה וגם ברמת הפרט.

שרון מציין שהועדה עשתה עבודה חשובה מאוד וגילתה רגישות רבה לנושא. שתי העמותות נפלאות וחשובות ליישוב. משבח את פעילותו של הרב מאיר מור יוסף ומציין כי חשוב למצוא פתרון גם לצרכי עמותת חב"ד פרדסיה.

## 36.1 מס' החלטה

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את החלטת הועדה להקצאת קרקע מיום 10.5.21 להקצות מגרש בשטח של כ-550 מ"ר לטובת הקמת בית כנסת בנוסח אחיד בחלק מחלקה 94 בגוש 9249 ברחוב הירדן לעמותת "רינת ישראל", בכפוף לכל דין ועל פי החלטת הועדה המצורפת כנספח לפרוטוקול.

### 3. דיון בהקמת מתנ"ס בשיתוף החברה למתנ"סים ואישור הקמת עמותה מעין עירונית

לישיבה בנושא זה הוזמנו מר מוטי עבו, מנהל מחוז המרכז בחברה למתנ"סים וגילה מנור מא"זית מחוז מרכז בחברה.

ראש המועצה מציין כי בשנה האחרונה נערכה במועצה עבודת מטה נרחבת לצורך בחינת ההיתכנות להקמת מרכז קהילתי ביישוב שיפעל בשיתוף עם החברה למתנ"סים, במתכונת הקיימת במרבית הרשויות המקומיות בארץ. הגענו למסקנה שיש חשיבות רבה להקמת מתנ"ס בפרדסיה וזאת לאור הגידול המואץ של היישוב והצרכים ההולכים וגדלים של התושבים.

לאחרונה אישרה החברה למתנ"סים תקן למנהל במשרה מלאה למרכז הקהילתי בפרדסיה, דבר המאפשר את הנעת תהליך הקמת המתנ"ס. בהתקשרות עם החברה למתנ"סים יש יתרונות משמעותיים למועצה כפי שעולה מעבודת המטה שנערכה.

בפני המועצה מונחת חוברת מקיפה ומפורטת, הכוללת מסמך מסכם המפרט את היתרונות והחסרונות בהקמת המתנ"ס, כולל הצגת חלופות נוספות, את היתרונות בהתקשרות עם החברה למתנ"סים, את התוכנית האסטרטגית והכלכלית להקמת המתנ"ס וכן את תקנון עמותת המרכז הקהילתי בפרדסיה שהינו בהתאם למתכונת שסוכמה עם משרד הפנים.

מזכיר/גזבר המועצה הציג מצגת מפורטת הכוללת את השיקולים להקמת המתנ"ס והשותפות עם החברה למתנ"סים, את המבנה הארגוני המתוכנן של המתנ"ס, מבנה הנהלת המתנ"ס, תפקידי הנהלת המתנ"ס וועדותיה, וכן את ההיבטים הכלכליים בפעילות המתנ"ס.

הנושאים שבכוונת המועצה להעביר לאחריות המתנ"ס הם:

- קייטנות
- צהרונים
- טורנירים וארועי ספורט
- חוגים, ליגות ומרכז מוסיקה
- מרכז למידה וחוגי העשרה
- ארועי תרבות, חגים וחברה
- ארועי חודש העצמאות
- הרצאות, חבורת זמר ותיאטרון קהילתי.

בשלב מאוחר יותר תישקל האפשרות להעביר פעולות נוספות.

מר מוטי עבו, נציג החברה למתנ"סים הציג את החברה ופעילותה. החברה למתנ"סים היא חברה ממשלתית שתקציבה השנתי קרוב למיליארד ₪. החברה הינה זרוע ביצועית של משרדי הממשלה ומפעילה כ- 200 מתנ"סים ב- 170 יישובים. החברה קיימת 54 שנים וצברה ידע רב וניסיון בתחום. מנהל המתנ"ס הוא עובד החברה והחברה למתנ"סים מממנת את שכרו, אך המתנ"ס הוא של היישוב. לחברה למתנ"סים יש תוכניות פעולה רבות, והיא מספקת הדרכה וליווי של הצוות המקצועי הבכיר של המתנ"ס.

התקיים דיון בין חברי המועצה שבמסגרתו הוצגו שאלות והוחלפו דעות בין החברים. ראש המועצה מציין כי מדובר בהחלטה הסטורית שיש לה חשיבות רבה ליישוב.

### הצבעה

- בעד – (5) - טל גורקי, גילת ברכר, שרון חוילי, הדר מושקט ועמי אחיאל.  
נמנע – (2) – לימור שרגא ורות שטרן קטרי.  
נגד – (1) – תומר יפת.

## 36.2 החלטה מס'

מליאת המועצה המקומית פרדסיה מאשרת בזאת הקמת מתנ"ס בשיתוף עם החברה למתנ"סים והתנהלותו של המתנ"ס בפרדסיה כעמותה מעין עירונית על-פי התקנון האחד והמעודכן לחודש מאי 2013.

## 4. הצגת הדו"ח הכספי של המועצה ליום 31.12.2020

גזבר המועצה הציג את הדוח הכספי של המועצה ליום 31.12.20 ולשנה שהסתיימה באותו תאריך.

שנת 2020 היא שנה מיוחדת במינה – שנת הקורונה. שנה זו התאפיינה באי ודאות רבה, ובתחילת השנה היו לנו חששות רבים לגבי העומד לפנינו. לפיכך נקטנו מספר פעולות על מנת להבטיח מוכנות לכל תרחיש של פורענות שיכול להגיע, ופעלנו נמרצות לשיפור תזרים המזומנים של המועצה, כמו למשל הגעה להסכם עם הבנקים על דחייה במועדי פרעון הלוואות, וכן הפחתה בהוצאות.

השנה הסתיימה בעודף של כ-1.6 מיליון ₪, כשהסיבות העיקריות נובעות מגידול במענקי הממשלה בסך כ-770 אלף ₪, מהפחתה בפעולות החינוך והתרבות בסך של כ-700 אלף ₪ וירידה בהוצאות המימון של קרוב ל-200 אלפי ₪.

העודף שנוצר אינו הולך לאיבוד, ומאחר ובשנים הקרובות אנחנו צפויים לקיצוצים גדולים במענקי האיזון של משרד הפנים כתוצאה מהעלייה לאשכול סוציו אקונומי 9 נוצר לנו מרווח ביטחון שיאפשר לנו להשתמש בעודף זה למימון שרותים לרווחת התושבים בשנים הקרובות, חלף הקיצוץ במענקי האיזון.



**5. הגדלת תב"ר מס' 427 לשיפור חזות היישוב, בסך 200,000 ₪**

בכוונת המועצה להתקין לוחות מודעות חדשים ברחבי היישוב, לטפל בפרגולות ובספסלים וכן להרחיב את מרכז המיחזור ברחוב התהילה.

**החלטה מס' 36.3**

מליאת המועצה מאשרת פה אחד הגדלת תב"ר מס' 427 לשיפור חזות היישוב, בסך 200,000 ₪. מימון: קרנות המועצה.

**6. אישור פרוטוקולים**

**א. ועדת תרבות מס' 13 מיום 6.4.21**

הועדה קיימה מפגש היכרות עם מנהלת המרכז הקהילתי ודנה בארועים שונים.

**החלטה מס' 36.4**

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול ועדת תרבות מס' 13 מיום 6.4.21.

**ב. ועדת איכות הסביבה מס' 7 מיום 10.5.21**

הועדה קיימה דיון בצורך לבצע ריסוס בטוח במרחב הציבורי, בהמשך יישום פיילוט למדיחי כלים בגנים, בהצללה באמצעות עצים גבוהים, בנסיעת רכבי שטח ברחבי היישוב, בהגדלת פחי המיחזור ובמענה לקול הקורא של איגוד ערים לאיכות הסביבה.

**החלטה מס' 36.5**

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול ועדת איכות הסביבה מס' 7 מיום 10.5.21.

**ג. ועדת ביטחון מס' 7 מיום 4.5.21**

הועדה עודכנה לגבי תרגילי החרום המתבצעים במוסדות החינוך ביישוב, במדבקות לרכבים, בהיערכות לקיץ בעיקר בפארקים ובמגרשים הציבוריים. כמו כן ניתן עדכון לגבי מספר עבירות הרכוש בשנת 2021.

**החלטה מס' 36.6**

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול ועדת ביטחון מס' 7 מיום 4.5.21.



#### ד. הועדה למאבק בסמים ואלכוהול מס' 6 מיום 23.5.21

הועדה דנה בפעילויות היחידה למוגנות בקהילה, ברציונל לפעילויות הקיץ המתוכננות של יחידת הנוער, וכמו כן ניתן דיווח לגבי מעורבות קטינים בפעילות ונדליזם ודרכי הטיפול במקרים אלה.

במפגש השתתפו רכזות הצופים, גל ארין היוצאת ועדי כץ הנכנסת. ראש המועצה הודה לגל על פעילותה ואיחל איחולי הצלחה לעדי.

#### 36.7 מס' החלטה

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול הועדה להקצאת קרקע מיום 10.5.21.

#### ה. הועדה לקידום מעמד האישה מס' 19 מיום 30.5.21

הועדה דנה בארוע המתוכנן לאזרחיות הותיקות של פרדסיה וכן קיבלה עדכון לגבי הקמת קבוצה חדשה של נשים המתמודדות עם מחלת הסרטן.

#### 36.8 מס' החלטה

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול הועדה לקידום מעמד האישה מיום 30.5.21.

רשמה: יהודית ליס.

בברכה,



טל גורקי  
ראש המועצה



זאב ובר  
מזכיר המועצה



## החלטת הועדה להקצאת קרקע

התקבלה ביום 10.5.2021

**נושא:** הקצאת מגרש בשטח של כ-550 מ"ר לטובת הקמת בית כנסת בחלק מחלקה 94 בגוש 9249 ברחוב הירדן בפרדסיה (להלן: "המגרש" או "הקרקע").

**חברי הועדה:** מר זאב ובר, מזכיר וגזבר המועצה - יו"ר הועדה  
מר בני כרמי, מהנדס המועצה  
עו"ד יוסי חביליו, היועץ המשפטי של המועצה

**כללי:**

1. ביום 16.06.20 פורסמה בקשה להגשת בקשות להקצאת קרקע של המגרש למטרה של הקמת בית כנסת בנוסח ישראל.
2. בעקבות הפרסום הוגשו שתי בקשות: אחת של עמותת "רינת ישראל" (להלן: "רינת ישראל" או "העמותה") ואחת של עמותת "בית חב"ד פרדסיה" (להלן: "עמותת חב"ד" או "בית חב"ד").
3. ביום 06.11.20 פורסמה בעיתונות מודעה על הגשת שתי הבקשות להקצאת הקרקע ואפשרות להגשת התנגדויות.
4. בעקבות הפרסום הוגשו מספר התנגדויות לכל אחת משתי הבקשות.
5. הועדה קיימה שלוש ישיבות מלאות, ישיבה ראשונה ביום 31.01.21, ישיבה שנייה ביום 21.03.21 וישיבה שלישית ביום 22.03.21.
6. במסגרת הישיבות נשמעו נציגי שתי העמותות, תושבים שביקשו לתמוך באחת הבקשות וכן נשמעו המתנגדים לכל אחת מהבקשות.
7. בהתייחס לעמותות נשמעו נציגי עמותת "רינת ישראל" אריק זנודה ויעקב מיוסט. באשר לעמותת "בית חב"ד" נשמעו הרב מאיר מור יוסף וכן עורכי הדין אלי וילצייק ורפאל בייפוס.
8. בנוסף אפשרה הועדה להגיש מסמכים בכתב וטיעונים בכתב וכן תגובות לצד שכנגד.
9. לאור כל האמור נראה שניתן לכל אחד מהצדדים וכן למתנגדים "יומו בפני הועדה" וכן זכות הטיעון באופן נרחב ועתה הגיעה עת ההכרעה.
10. במסגרת הטיעונים בפני הועדה עלו גם טענות מהותיות וגם טענות משפטיות, בהתייחס לטענות המשפטיות תינתן במסגרת החלטת הועדה, התייחסות היועץ המשפטי למועצה לטענות. יש להדגיש כי על פי נוהל ההקצאות של משרד הפנים היועץ המשפטי של המועצה הינו גם יועץ משפטי וגם חבר ועדה, כך שהוא נדרש גם לסוגיות המשפטיות וגם נדרש עם יתר חברי הועדה לנושאים המהותיים.

11. הועדה רוצה לציין כי היא מעריכה ומברכת את פעילות שתי העמותות הן עמותת "רינת ישראל" והן עמותת "בית חב"ד פרדסיה" בראשות הרב מאיר מור יוסף. אין ספק כי פעילות שתי העמותות חיובית ותורמת לשוב ולתושביו.
12. תוך כדי שמיעת ההתנגדויות עלה כי קיימת מתיחות בין נציגי העמותות ו/או בין לבין תושבים התומכים או המתנגדים לפעילותן. בשלב זה נדונה בועדה האפשרות, להימנע מקבלת החלטה ו/או לדחות את בקשות שתי העמותות. היועץ המשפטי סבר כי יש קושי משפטי בעמדה זו, אשר על כן יש לבחון את הבקשות של העמותות לגופן ובאם ישנה עמותה שהועדה סבורה שהיא זכאית לקבל את ההקצאה יש לאשר את הבקשה. דחיית שתי הבקשות בנימוק שהדבר עלול לגרום למתחים ולשסעים בישוב יכולה להיעשות רק במקרים קיצוניים במיוחד. בסופו של יום קיבלה הועדה את עמדתו של היועץ המשפטי בסוגיה זו.
13. בהתייחס לאמור לעיל, מקווה הועדה כי נציגי העמותות וכן התושבים שהופיעו בפניה וכלל תושבי פרדסיה יקבלו בהבנה ובסובלנות את החלטת הועדה ולא תהיה מתיחות או מדנים בין האוכלוסיות שכן כפי שכבר הועדה ציינה שתי העמותות פועלות לטובת הישוב והועדה רואה בהערכה את פעילותן. בהמשך לכך ובהמשך לחוות דעת היועץ המשפטי הועדה מבקשת מכלל התושבים לקחת בחשבון כפי שגם עולה מ"משפט שלמה" כי אי קבלת החלטה או דחייתה תפגע למעשה בשתי העמותות ובתושבים הפועלים במסגרתן ותגרום לכך ששתיהן תמשכנה לפעול בתנאים פחות טובים.

#### טענות משפטיות מרכזיות והקריטריונים להקצאה

14. במסגרת הטיועונים של שתי העמותות עלו מספר טיועונים משפטיים. נתייחס כרגע לשני הטיועונים המרכזיים כאשר בהתייחס לשאר הטיועונים הם יקבלו התייחסות נפרדת במסגרת ההחלטה.
15. אנשי "רינת ישראל" טענו, בין היתר במכתב של עו"ד מנשה עפרי מיום ה-15.03.21 כי בשנת 2011 הם קיבלו הקצאת קרקע אחרת, מגרש בגוש 8002 חלקה 821 (להלן: "המגרש הקודם") הקצאה שאושרה כדין ואף נחתם עימם חוזה. לבקשת ראש המועצה, "רינת ישראל" ויתרה על המגרש הקודם על מנת שניתן יהיה להקים בו אשכול גני ילדים, תוך הבטחה של המועצה ו/או ראש המועצה כי לעמותה תוקצה קרקע אחרת. לכן יש להקצות את הקרקע הנוכחית לעמותת "רינת ישראל". בתשובה לטענה זו ענה עו"ד אלי וילצ'יק מטעם חב"ד כי: **"ברגע שהשתנו הנסיבות החלקה איננה, אין תוקף חוקי להבטחה שלטונית מדובר בהקצאה חדשה ועל ועדת ההקצאות לשקול שיקולים נכונים להיום בהתאם לנסיבות הקיימות, מה שהיה בעבר לא רלוונטי"**.
16. עמדת היועץ המשפטי של המועצה הינה כדלקמן: הקצאת קרקע חייבת לעשות על פי נוהל ההקצאות של משרד הפנים. לכן הבטחת המועצה או ראש המועצה ככל



שניתנה אינה מחייבת ואינה יכולה לחייב את ועדת ההקצאות ועל ועדת ההקצאות לשקול, כפי שטוען עו"ד אלי וילצ'יק, את הנסיבות הקיימות היום. עם זאת היועץ המשפטי למועצה אינו מקבל את עמדתו של עו"ד אלי וילצ'יק כי הדברים אינם רלוונטיים לחלוטין, וסבור כי השיקול שבעבר ויתרה העמותה על קרקע שהוקצתה לה לטובת הישוב יכול להיות אחד השיקולים בהחלטת ההקצאה, במקרה הזה, יחד עם כל השיקולים האחרים, ובעניין זה יש לקחת בחשבון גם את אמון הציבור ברשות ובקיום התחייבויותיה.

17. הועדה קיבלה את עמדת היועץ המשפטי למועצה בעניין זה.

18. עו"ד אלי וילצ'יק במכתבו מיום 19.02.21 וכן בטיעונו בעל פה בפני הועדה טען כי הוא מקבל את הקריטריונים להקצאות קרקע שנקבעו על ידי המועצה אך בנוסף הוא העלה טענה כי תוספת לקריטריון מיום 18.02.20 שם נקבע: **"בעת הקצאת קרקע לבית כנסת תינתן עדיפות לעמותה שאין מבנה בבעלותה ו/או בחזקתה ללא תשלום או תמורה, המפעילה בית כנסת בתחום היישוב זמן ממושך יותר"**. אינה חוקית ואינה ממין העניין והיא לא מקיימת תכלית כלשהי. לטענתו אמת מידה זו פוגעת בעקרון השוויון.

19. יש לציין כי בקריטריון שמופיע לפני קריטריון זה נקבע: **"קרקע תוקצה לפעילות שמספר הפעילים בה בקביעות לא יפחת מ-25 איש. במקום שבו תוגשנה שתי בקשות מקבילות לשימוש בקרקע למטרה דומה תינתן עדיפות לגוף הפעיל ביותר"**. ראה מצ"ב **כנספח א'** להחלטה הקריטריונים להקצאת קרקע של המועצה המקומית פרדסיה.

20. עוד טען עו"ד וילצ'יק כי יש חשיבות למספר המתפללים כיום ולא למה שהיה בעבר וכן יש לבחון איזה עמותה תיתן את השירות הטוב ביותר לתושבי הישוב.

21. היועץ המשפטי למועצה אינו מקבל את טענתו של עו"ד וילצ'יק. היועץ המשפטי למועצה סבור כי קריטריון של משך פעילות של גוף במועצה, בכלל ומשך הפעלת בית כנסת בתחום הישוב בפרט הינו לגיטימי ורלוונטי. יש לקחת בחשבון כי לעיתים יש עליות וירידות בפעילותו של גוף, לרבות בית כנסת ויש לעיתים עליות וירידות במספר המתפללים כתוצאה מגורמים שונים ולכן יש חשיבות לבחון את פעילותו של הגוף גם בעבר וזאת גם כצפי למה שיהיה בעתיד ולא ניתן לבחון רק את מספר הפעילים באותו רגע. ההיגיון של מתן עדיפות לגוף הפעיל יותר שנים במסגרת הקריטריון של בדיקת מהו הגוף הפעיל יותר הינו סביר. הכל כמובן בתנאי שקיים מספר הפעילים המינימלי בהווה, בקביעות. עם זאת היועץ המשפטי למועצה מקבל את טענתו של עו"ד וילצ'יק באופן חלקי וסבור כי אין לראות בקריטריון זה כקריטריון בלעדי גם במתן עדיפות ויש לשקול אותו ביחד עם שיקולים אחרים כאשר אחד מהם הוא מספר הפעילים בהווה.

## מתן ההקצאה לגוף אחד או שניים

22. במסגרת דיוני הועדה עלתה ההצעה להקצות את המגרש לשתי העמותות המבקשות, הועדה התלבטה בנושא אולם בסופו של דבר החליטה לדחות את ההצעה הזאת מן הסיבה המרכזית שמדובר בשטח קטן יחסית וחלוקתו בין שתי עמותות עלולה להביא לחיכוכים מיותרים בין העמותות. בנוסף סברה הועדה כי אין ביטחון שמבחינת הפרוגרמה היישובית וההסתכלות היישובית יש צורך בעת הזאת בשני מוסדות דת נוספים, בוודאי בסביבה בה נמצא המגרש. היועץ המשפטי העיר שצריך גם לשקול האם הדבר אפשרי לאור נוסח הפרסום והאם לא היה מקום במקרה של רצון להקצות לשתי עמותות לכתוב זאת במפורש בפרסום, כי ייתכן שבמצב כזה היו בקשות נוספות אולם הוא השאיר את הנושא בצריך עיון וזה לא היה הנימוק המרכזי בהחלטה לא לתת הקצאה לשתי המבקשות.

## השיקולים הרלוונטיים בהתייחס לשתי המבקשות

23. להלן יפורטו השיקולים העיקריים בהתייחס לכל אחת מן העמותות, במסגרת הפירוט תינתן התייחסות של כל עמותה לטענות שהועלו על ידי המתנגדים להקצאה לה.

## "רינת ישראל"

24. על פי מה שהוצג בדיון שנערך ביום 21/03/2021 הנימוקים שהוצגו בעד הקצאת הקרקע לעמותת רינת ישראל, ע"י נציגי העמותה הינם כדלקמן:

א. העמותה מפעילה בית הכנסת הפעיל שנים רבות הרבה יותר מעמותת חב"ד שבית הכנסת שלה פעיל ביישוב רק שלוש שנים. הקריטריון של בית כנסת הפעיל זמן רב יותר ביישוב הוא קריטריון חשוב ונכון ולא ייתכן שתבוא עמותה שבית הכנסת שלה פעיל שלוש שנים ותקבל את המגרש לפני העמותה הותיקה.

ב. העמותה נותנת מענה לנוסח תפילה שאינו קיים בבתי כנסת אחרים בפרדסיה. יש בפרדסיה מספר רב של בתי כנסת המתפללים בנוסח תימן, יש בית כנסת המתפלל בנוסח ספרד (אור-יה), יש בית כנסת המתפלל בנוסח אשכנז (רינת ישראל) ורק בית כנסת זה מתפלל בנוסח אחיד, נוסח ישראל. בהתייחס לבית הכנסת של חב"ד, התפילה בו היתה בסגנון אשכנזי אולם לא הצליחו לגייס מתפללים וכדי לגייס מספר נוסף של מתפללים הם שינו את הנוסח לנוסח ספרדי כמו אור-יה ולכן בית הכנסת רינת ישראל הוא היחיד שנותן מענה לנוסח האחיד - נוסח אשכנז, או נוסח ישראל ולכן זה נותן לו עדיפות נוספת.

ג. בהתייחס למספר המתפללים, לטענת אנשי רינת ישראל יש לעמותה מינימום של 25-30 מתפללים בממוצע בקביעות מדי שבת. יותר מתפללים מבית הכנסת של חב"ד, בשבתות יש לבית הכנסת של חב"ד בעיה של השלמת מניין אילו לעמותה של רינת ישראל יש מניין בשבת ללא קושי, אין קיטון במספר המתפללים ואין דעיכה בפעילות העמותה.

ד. לעמותה צריכה להיות עדיפות ראשונה בקבלת הקרקע שכן היא קיבלה הקצאה לקרקע אחרת, היה לה הסכם הקצאה חתום. העמותה ויתרה לבקשת ראש המועצה על המגרש על מנת שיהיה הניתן להקים בו אשכול גנים וזו תמורת הבטחה ו/או הבנה שהעמותה תקבל הקצאת מגרש בהזדמנות הראשונה.

#### בהתייחס לטענות שעלו ע"י מתנגדים להקצאה לרינת ישראל השיבו נציגי העמותה

ה. לעמותה קיים אישור ניהול תקין לשנת 2021 וגם היה לה אישור ניהול תקין לשנת 2019, בשנת 2020 לא ניתן אישור ניהול תקין מסיבה טכנית בלבד. יש לה דוחות כספיים תקינים מאומתים ומבוקרים כדין ע"י רואה חשבון.

ו. העמותה מכחישה מכל וכל טענה על סיכום עם עמותה אחרת (העמותה של הרב אורן) או עסקה כלשהי.

ז. לעמותה קשר עם אנשים בעלי אמצעים שמוכנים לסייע בהשגת הכספים לבנייה, לנציגי העמותה ניסיון בבניית בית כנסת שכן הם הקימו בעבר את בית כנסת "אור-יה" שבפרדסיה.

25. העמותה נתבקשה ע"י הועדה להמציא את המסמכים להזמת טענות המתנגדים כדלקמן: רשימת מתפללים מעודכנת, פירוט לגבי יכולות כספית להקמת בית הכנסת והתייחסות בכתב לגבי הטענה של עסקה עם העמותה של הרב אורן.

26. העמותה המציאה רשימת מתפללים הכוללת 27 מתפללים ו-6 מתפללות, העמותה הציגה פירוט של מקורות כספיים אפשריים לבנייה והתחייבות בכתב שאין לעמותה כל קשר או עסקה או התחייבות למימון עם עמותה אחרת (העמותה של הרב אורן).

#### "עמותת חב"ד"

27. על פי מה שפורט במכתבו של עו"ד אלי וילצ'יק מיום 19.02.21 ועל פי מי שנאמר על ידי עו"ד וילצ'יק וכן נציגי העמותה, בדיון שנערך ביום 22.03.2021 הנימוקים שהוצגו בעד הקצאת הקרקע לעמותת בית חב"ד, ע"י נציגי העמותה הינם כדלקמן:

א. לטענת עמותת חב"ד הקריטריון של הפעלת בית כנסת בישוב זמן ממושך אינו חוקי ואינו רלוונטי והדבר היחיד הרלוונטי הוא היקף הפעילות הנוכחי.

ב. לטענת אנשי חב"ד, בית הכנסת שהם מפעילים הוא מקום פעיל ותוסס, הרב מאיר מור יוסף מנהל בפועל את העמותה ונמצא בישוב שנים רבות. מספר



המתפללים בבית הכנסת שלהם הוא יותר גדול ממספר המתפללים בבית הכנסת של עמותת "רינת ישראל" שהוא כמעט ואינו פעיל. בנוסף ישנם תושבים רבים המשתמשים בשירותי העמותה גם מעבר לתפילות, כמו למשל בפרויקט בר מצווה, ארגון תפילות ציבוריות בחגים, הקמת סוכה ציבורית בסוכות, הדלקת נרות בחנוכה, ארגון שיעורי תורה לאורך כל השנה, אירועי שמחות, אירועי בר מצווה, אזכרות וקדיש ועוד. העמותה טוענת כי התושבים המשתמשים בשירותי העמותה הינם מכלל המגזרים - חרדים, דתיים וגם חילוניים.

ג. אנשי העמותה וכן התושבים שתמכו בעמדתה טענו כי אמנם בית הכנסת הוקם על ידי העמותה רק בשנת 2017 אולם פעילותו של הרב מור יוסף בבתי הכנסת בישוב מתקיימת כבר מזה 20 שנה, הוא אהוב ומקובל בישוב וכאמור ותושבים רבים מכלל המגזרים נעזרים בו בנושאים דתיים רבים.

ד. העמותה הגישה רשימה שמית של כ-80 מתפללים ועוד רשימה שמית חלקית של תושבים שמיקומו של בית הכנסת היום מונע מהם להתפלל בו. כן צירפה העמותה העתק מעצומת תושבים המבקשת להקצות את הקרקע לעמותת חב"ד. ה. לסיכומו של דבר טענה העמותה כי הקצאת המקרקעין לה תאפשר לה להקים בית כנסת במקום מרכזי, ותאפשר לה לשרת תושבים רבים.

ו. לטענת המתנגדים כי הקצאה הינה עבור בית כנסת בלבד ואילו עמותת חב"ד מבקשת לקיים במקום גם פעילות נוספת - כולל, שיעורי תורה, אירועים וכ"ו, השיבו אנשי העמותה כי הם מוכנים לקבל על עצמם כל מגבלה שתוטל עליהם על ידי המועצה.

ז. לטענה כי העמותה נשלטת וכפופה לכל דבר ועניין לעמותת "צעירי עמותת חב"ד" שהיא עמותה ארצית, השיבו אנשי עמותת "חב"ד" כי אין שום מניעה בנוהל ההקצאות לתת הקצאה גם לעמותה שאינה מנוהלת בפרדסיה כמו הצופים, או יד שרה כל עוד היא משרתת את תושבי פרדסיה.

ח. לטענה כי חברי העמותה ונושאי המשרה אינם תושבי הישוב השיב עו"ד וילצ'ק כי חברי העמותה אינם חייבים להיות תושבי המועצה פרדסיה אלא מה שחשוב הוא שהעמותה פועלת למען תושבי פרדסיה, עו"ד רפאל בייפוס וכן הרב מאיר מור יוסף השיבו שפעילות עמותת בית חב"ד פרדסיה נעשית בישוב עצמו, הרוח החיה בפועל הוא הרב מאיר מור יוסף שמתגורר ופעיל בישוב מזה 20 שנה, שמנהל את העמותה בפועל.

## החלטת הועדה:

28. החלטת הועדה התקבלה לאחר שנבחנו לעומק כל הטיעונים שהושמעו הן בכתב והן בעל פה. ההחלטה התקבלה פה אחד.
29. נבחנו גם החלופות לא להקצות את הקרקע בכלל או להקצותה לשתי המבקשות אולם בסופו של יום ולאור הנימוקים שפורטו לעיל הועדה החליטה לא לקבל חלופות אלו.
30. הועדה שבה על בקשתה ותקוותה כי הציבור בפרדסיה בכלל, התומכים בשתי הבקשות והמתנגדים להן, יקבלו בהבנה את החלטת הועדה שהתקבלה משיקולים ענייניים בתום לב ולאחר שקילה והתלבטות בין כל השיקולים שהושמעו. בהמשך לכך ייאמר כי בהקצאה לצורך בית כנסת שאמור לשרת את תושבי הישוב, הועדה מצפה כי גם אלו שלא יזכו בהקצאה יברכו עליה ולא יגרמו מחלוקות ומדנים בין חלקי האוכלוסייה.
31. הועדה גם רוצה לציין שוב ושוב כי היא רואה בחיוב, מודה ומברכת על פעילות שתי העמותות ובעלי התפקידים בהן הן הרשמיים והן הלא רשמיים.
32. בסופו של יום הועדה מחליטה להמליץ למליאת המועצה להקצות את הקרקע לעמותת "רינת ישראל" מן השיקולים שיפורטו להלן. יודגש כי הועדה לא הסתמכה על שיקול אחד בלבד אלא סבורה כי מכלול השיקולים שיפורטו להלן מביאים למסקנה כי יש להקצות את הקרקע לעמותת "רינת ישראל".
33. במסגרת הקריטריונים להקצאה שאושרו על ידי מליאת המועצה נקבע כי במקום שתוגשנה שתי בקשות מקבילות לשימוש בקרקע למטרה דומה, תינתן עדיפות לעמותה המפעילה בית כנסת בתחום הישוב זמן ממושך יותר. אין מחלוקת שעמותת "רינת ישראל" מפעילה בית כנסת שנים רבות יותר מעמותת "בית חב"ד" המפעילה בית כנסת ביישוב שלוש שנים בלבד.
34. הועדה ערה לטענת עמותת חב"ד כי הקריטריון אינו כדין ומפנה להתייחסות המפורשת שניתנה על ידי היועץ המשפטי כאמור לעיל. הועדה מבקשת להדגיש כי קיבלה את טענתו של עו"ד וילצ'יק באופן חלקי ולא הייתה מחליטה להקצות את הקרקע או ליתן עדיפות על פי קריטריון זה בלבד וכי היא אינה נותנת לקריטריון זה משקל מכריע אלא משקל מצטבר.
35. אין מחלוקת שעמותת "רינת ישראל" קיבלה בעבר קרקע מהמועצה למטרה של הקמת בית כנסת אולם היא ויתרה עליה לבקשת המועצה ו/או ראש המועצה על מנת לאפשר הקמת אשכול גני ילדים. לטענת העמותה היא קיבלה הבטחה כי בהזדמנות הראשונה תוקצה לה קרקע אחרת.
36. כפי שפורט לעיל על פי חוות דעת היועץ המשפטי למועצה שקיבל בעניין זה חלקית את טענתו של עו"ד וילצ'יק התחייבות כזאת אם ניתנה, אינה מחייבת את הועדה

שצריכה לשקול בראש ובראשונה את הנסיבות כיום ומי העמותה שמתאימה יותר לקבל את הקרקע. עם זאת הועדה קיבלה ומאמצת את חוות הדעת של היועץ המשפטי למועצה שניתן להתחשב בשיקול זה כשיקול להקצאת הקרקע, כמובן לא כשיקול יחיד אלא כשיקול מצטבר.

37. הועדה סבורה כי העובדה שעמותת "רינת ישראל" קיבלה בעבר קרקע וויתרה עליה לטובת ולבקשת המועצה נותנת לה "נקודות זכות מסוימות" במסגרת שיקול הדעת של הועדה ומהווה נימוק נוסף לאשר לה את ההקצאה.

38. הועדה סבורה כי העובדה שכנגד עמותת "רינת ישראל" לא הועלתה כל טענה שחברי הועדה אינם תושבי הישוב וכך הועובדה שהעמותה פעילה בישוב רק למטרת הפעלת בית כנסת נותנת לה יתרון לעומת עמותת חב"ד כפי שיפורט להלן.

39. הועדה סבורה כי העובדה שבבקשת ההקצאה ביקשה עמותת חב"ד מקום קבע לבית חב"ד בפרדסיה, בניית בית כנסת ומרכז קהילתי שיספק שירותי תפילה, שמחות, אבלות, דת, חינוך, מסורת ברוח בתי חב"ד בארץ ובעולם, אינה מונעת הקצאה לעמותת חב"ד בכפוף להצהרת ב"כ העמותה עו"ד וילצ'יק בשם העמותה, שהעמותה תקבל על עצמה כל מגבלה שהמועצה תטיל עליה. הועדה סבורה כי זה שיקול נוסף, אחד מכמה, הפועל לטובת עמותת "רינת ישראל" שכל מטרתה הוא הפעלת בית הכנסת והחשש ולו התיאורטי שתשתמש במבנה לצרכים אחרים נמוך יותר מהחשש התיאורטי בהתייחס לעמותת חב"ד.

40. בהתייחס לטענה שלא הוכחה כי עמותת חב"ד למעשה כפופה ונשלטת על ידי עמותת צעירי אגודת חב"ד שהיא עמותה ארצית מהווה אף היא שיקול כנגד הקצאת הקרקע לעמותת חב"ד. שוב, אין מדובר בשיקול מרכזי, אבל שיקול שיש בו משקל.

41. בהתייחס למספר המתפללים, לועדה יש קושי להכריע בדבר הטענות של שני הצדדים בהתייחס לשאלה למי יש יותר מתפללים. מהנתונים שהוצגו בפני הועדה ומהבדיקות שנעשו על ידי הועדה עולה כי לרינת ישראל יש את מספר המתפללים המינימלי הדרוש לקבלת ההקצאה.

42. לעניין המקורות הכספיים לבניה, הועדה אינה יכולה בשלב זה להכריע לאיזו עמותה יש מקורות כספיים גדולים יותר ולכן שיקול זה אינו נותן עדיפות לעמותת "רינת ישראל". בכל מקרה, עמותת רינת ישראל הניחה לפני הועדה את התשתית המינימלית בנושא גיוס המשאבים לצורך בניית בית הכנסת.

43. מכל מכלול השיקולים שפורטו לעיל, הועדה סבורה כי יש לאשר את ההקצאה לעמותת "רינת ישראל". הועדה מבקשת לציין את פעילותו הברוכה של הרב מור יוסף ומקווה כי ימשיך בפעילות זו, ואין בכך שבמועד זה הועדה סברה כי נכון יותר להעניק את ההקצאה לעמותת רינת ישראל כדי לפגוע בהערכתה לפעילותו של הרב מור יוסף בפרט ובמסגרת עמותת חב"ד בכלל.

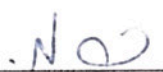
44. הועדה לא התעלמה מטענה שנשמעה כאילו עמותת "רינת ישראל" קשורה לעמותה נוספת של הרב אורן בהסכם, בהתייחס להקצאת הקרקע. הועדה רשמה

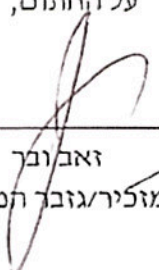


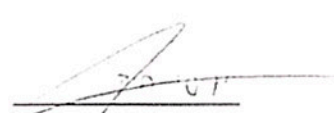
לפניה את ההצהרה בכתב של "רינת ישראל" שאין כל הסכם או סיכום כזה ואין כל קשר של הרב אורן או עמותה נוספת בניהולו לבניית בית הכנסת של רינת ישראל.

45. בהמשך לסעיף 44, הועדה מבקשת להבהיר כי באם תהיה מעורבות של עמותה אחרת או הסכם או סיכום בין שתי עמותות בהתייחס לקרקע, הדבר יביא לביטול מיידי של הקצאת הקרקע. הועדה מבקשת מגורמי המקצוע הרלוונטיים במועצה לבחון בקפידה יתרה דבר זה. קביעה זאת של הועדה מהווה חלק בלתי נפרד של ההקצאה ותעוגן בהסכם ההקצאה.

על החתום,

  
בני כרמי  
מהנדס המועצה

  
זאב ובר  
מזכיר/גזבר המועצה

  
עויד יוסי חביליו  
היועץ המשפטי